

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 巴基斯坦

（2010年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
商务部投资促进事务局  
中国驻巴基斯坦大使馆经济商务参赞处

## 序

改革开放三十年来，我国对外投资合作事业快速发展，对外投资、对外工程承包和对外劳务合作等各项业务从无到有、从小到大，已经成为我国发展对外经济关系、开拓国际市场的重要方式。在新的国际国内形势下，加快对外投资合作既是我国主动参与全球化分工的重要体现，也是我国完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，进一步提高对外开放水平的现实需要。

为支持我国企业积极稳妥地开展对外投资合作业务，帮助企业了解世界各国（地区）的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，更好地开展跨国经营与合作，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外使馆经商机构组织编写了《对外投资合作国别（地区）指南》，客观介绍了世界各国和地区的投资合作环境，并对企业开展对外投资合作中应该注意的问题给予了提示。

编制这套覆盖全球的《对外投资合作国别（地区）指南》是一项开创性工作，在内容上可能还存在一些不足之处，欢迎各界批评指正，以便于在今后的修订中不断完善。希望《指南》能够对我国企业了解各国（地区）的投资环境，提高决策水平，降低跨国经营风险，构建和谐的对外投资合作关系，发挥积极作用。

商务部部长 **陈德铭**

2009年3月20日

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 巴基斯坦是个什么样的国家? .....	2
1.1 巴基斯坦的昨天和今天.....	2
1.2 巴基斯坦的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	2
1.2.4 四季气候 .....	3
1.2.5. 人口分布 .....	3
1.3 巴基斯坦的政治环境如何? .....	3
1.3.1 政治制度 .....	3
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	5
1.3.4 政府机构 .....	6
1.4 巴基斯坦社会文化环境怎么样? .....	6
1.4.1 民族.....	6
1.4.2 语言.....	7
1.4.3 宗教.....	7
1.4.4 习俗.....	7
1.4.5 科教和医疗.....	8
1.4.6 工会及其他主要非政府组织.....	9
1.4.7 主要媒体 .....	9
1.4.8 社会治安 .....	10
1.4.9 节假日 .....	10
2. 巴基斯坦对外资的吸引力有多大? .....	11
2.1 巴基斯坦近几年的经济表现如何? .....	11
2.1.1 投资吸引力.....	11
2.1.2 宏观经济 .....	11
2.1.3 重点产业 .....	12

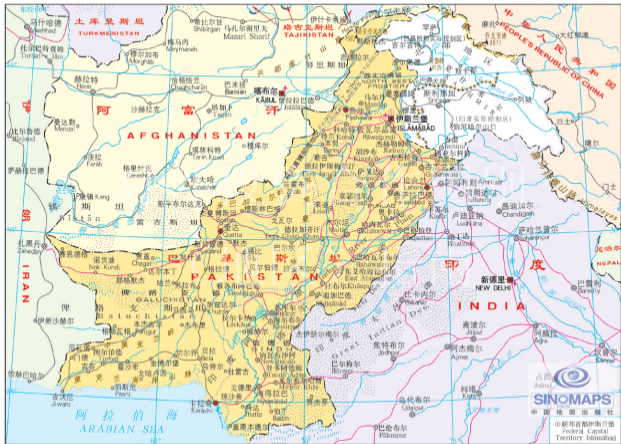
2.1.4 发展规划 .....	12
2.2 巴基斯坦的国内市场有多大? .....	12
2.2.1 生活支出 .....	12
2.2.2 物价水平 .....	13
2.3 巴基斯坦的基础设施状况如何? .....	13
2.3.1 公路.....	13
2.3.2 铁路.....	14
2.3.3 空运.....	14
2.3.4 水运.....	14
2.3.5 通信.....	16
2.3.6 电力.....	16
2.4 巴基斯坦的对外经贸关系如何? .....	16
2.4.1 贸易关系 .....	16
2.4.2 辐射市场 .....	17
2.4.3 吸引外资 .....	17
2.4.4 中巴经贸 .....	18
2.5 巴基斯坦金 .....	21
2.5.1 当地货币 .....	21
2.5.2 外汇管理 .....	22
2.5.3 银行机构 .....	22
2.5.4 融资条件 .....	23
2.5.5 信用卡使用.....	23
2.6 巴基斯坦证券市场的发展情况如何? .....	23
2.7 巴基斯坦的商务成本有竞争力吗? .....	23
2.7.1 水、电、气价格.....	23
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	24
2.7.3 外籍劳务需求 .....	24
2.7.4 土地及房屋价格.....	24
2.7.5 建筑成本 .....	24
3. 巴基斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	25
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	25
3.1.1 贸易主管部门 .....	25
3.1.2 贸易法规体系 .....	25



3.1.3 贸易管理的相关规定.....	25
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	25
3.1.5 海关管理规章制度.....	25
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	25
3.2.1 投资主管部门.....	25
3.2.2 投资行业的规定.....	26
3.2.3 投资方式的规定.....	26
3.3 巴基斯坦关于企业税收的规定是什么? .....	26
3.3.1 税收体系和制度.....	26
3.3.2 主要税赋和税率.....	26
3.4 巴基斯坦对外国投资有何优惠? .....	27
3.4.1 优惠政策框架.....	27
3.4.2 行业鼓励政策.....	27
3.4.3 地区鼓励政策.....	28
3.5 巴基斯坦关于劳动就业的规定是什么? .....	28
3.6 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	29
3.7 对环境保护有何法律规定?.....	29
3.7.1 环保管理部门.....	29
3.7.2 环保法律法规基本要点.....	29
3.8 巴基斯坦对外国公司承包当地工程有何规定? ....	30
3.8.1 许可制度.....	30
3.8.2 禁止领域.....	30
3.8.3 招标方式.....	30
3.9 巴基斯坦对中国企业开展投资合作有何保护政策? .....	30
3.9.1 中国与巴基斯坦签署双边投资保护协定.....	30
3.9.2 中国与巴基斯坦签署避免双重征税协定.....	30
3.9.3 中国与巴基斯坦签署的其他协定.....	31
3.10 巴基斯坦有何保护知识产权的规定? .....	31
3.10.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	31
3.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	31
3.11 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	32
4. 在巴基斯坦开展投资合作的手续是什么? .....	33

4.1 在巴基斯坦投资注册企业需要办哪些手续? .....	33
4.1.1 设立企业的形式.....	33
4.1.2 注册企业的受理机构.....	33
4.1.3 注册企业的主要程序.....	33
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	34
4.2.1 获取信息 .....	34
4.2.2 招标投标 .....	35
4.2.3 许可手续 .....	35
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	35
4.3.1 申请专利 .....	35
4.3.2 注册商标 .....	35
4.4 企业在巴基斯坦报税的相关手续有哪些? .....	36
4.4.1 报税时间 .....	36
4.4.2 报税渠道 .....	36
4.4.3 报税手续 .....	36
4.4.4 报税资料 .....	36
4.5 赴巴基斯坦的工作准证如何办理? .....	36
4.5.1 主管部门 .....	36
4.5.2 工作许可制度 .....	36
4.5.3 申请程序 .....	37
4.6 中国公民赴巴基斯坦需要签证吗? .....	37
4.7 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	37
4.7.1 中国驻巴基斯坦大使馆经商参处.....	37
4.7.2 巴基斯坦中资企业协会 .....	38
4.7.3 巴基斯坦驻中国大使馆 .....	38
4.7.4 巴基斯坦投资促进机构 .....	39
4.7.5 中国商务部研究院海外投资研究中心.....	39
5. 中国企业在巴基斯坦开展投资合作应该注意哪些问题? .....	40
5.1 投资方面 .....	40
5.2 贸易方面 .....	40
5.3 承包工程方面 .....	41
5.4 劳务合作方面 .....	41

5.5 防范投资合作风险.....	41
5.6 其他应注意的问题和事项.....	42
6. 中国企业如何在巴基斯坦建立和谐关系? .....	43
6.1 积极发展与政府和议会的关系.....	43
6.2 妥善处理与工会的关系.....	43
6.3 密切与当地居民的关系.....	44
6.4 尊重当地风俗习惯.....	44
6.5 依法保护生态环境.....	45
6.6 承担必要的社会责任.....	45
6.7 懂得与媒体打交道.....	45
6.8 学会和执法人员打交道.....	45
6.9 其他.....	46
7. 中国企业/人员在巴基斯坦遇到问题该怎么办? .....	47
7.1 寻求法律支持.....	47
7.2 求助当地政府机构.....	47
7.3 取得中国驻当地使馆保护.....	47
7.4 建立并启动应急预案.....	48
7.5 其他应对措施.....	48
附录 巴基斯坦部分政府部门和相关机构一览表 .....	49
后记 .....	50



地图来源：中国地图出版社

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴基斯坦伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Pakistan，简称“巴基斯坦”）开展投资合作之前，你是否对巴基斯坦有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在巴基斯坦投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴基斯坦开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴基斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴基斯坦的向导。

# 1. 巴基斯坦是个什么样的国家？

## 1.1 巴基斯坦的昨天和今天

巴基斯坦建国时间虽短，却有着悠久的历史文化。早在5000年前，这里就孕育了灿烂的印度河文明。历史上，巴基斯坦和印度原是一个国家，后沦为英国殖民地。1947年印巴分治，分别脱离英国的殖民统治而独立。1971年因国内矛盾尖锐，加上大国介入，致使巴基斯坦发生分裂，东巴基斯坦独立为孟加拉国。国父穆罕默德·阿里·真纳虽在独立当年即逝世，但由于奠定了立国基础，至今仍深受国人爱戴。巴基斯坦是世界第六人口大国，绝大多数人信仰伊斯兰教，与沙特、土耳其、阿联酋等国关系密切，而且是唯一拥有核武器的穆斯林国家，在伊斯兰世界具有较大影响力。巴基斯坦是联系南亚、中亚和中东地区的枢纽，地缘位置重要，目前处于反恐前沿，美国和西方国家有所借重，故在国际社会有着一定的影响。

## 1.2 巴基斯坦的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

巴基斯坦位于南亚次大陆西北部，南濒阿拉伯海，海岸线长840公里，北枕喀喇昆仑山和喜马拉雅山。东、北、西三面分别与印度、中国、阿富汗和伊朗接壤。国土面积为79.6万平方公里（不含巴控克什米尔的1.3万平方公里）。全境五分之三为山区和丘陵地形，源自中国的印度河从北流入巴境后，向南蜿蜒2300公里，注入阿拉伯海。

巴基斯坦位于东5区，首都伊斯兰堡当地时间比北京时间晚3个小时。

### 1.2.2 行政区划

巴基斯坦全国共分为旁遮普省、信德省、俾路支省、开伯尔—普赫图赫瓦省（原西北边境省）4个省及吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区、巴控克什米尔地区、联邦首都伊斯兰堡辖区和10个联邦直辖部落地区。各省下设专区、县、乡、村联会。

首都为伊斯兰堡。卡拉奇是巴最大城市和商业中心，其他主要经济中心城市包括拉合尔、费萨拉巴德、木尔坦等。

### 1.2.3 自然资源

巴基斯坦的主要资源储备有石油、天然气、煤炭、铁、铝土、铜、铬、

铅、锌、金、大理石和宝石等。其中铜、铬、大理石、煤和宝石储量丰富。

#### 1.2.4 四季气候

巴基斯坦大部分地区处于亚热带，总体而言气候炎热干燥，年均降雨量不到250毫米，1/4的地区降雨量在120毫米以下。巴基斯坦最炎热的时节是6、7月，大部分地区中午气温超过40°C，信德省和俾路支省部分地区中午气温最高可达50°C以上。气温最低的时节是12月至2月。海拔高度超过2千米的北部山区比较凉爽，且温差大。

#### 1.2.5. 人口分布

巴基斯坦人口约1.7亿，是世界第六人口大国。农村人口占总人口的64%左右，女性占总人口的48.3%。巴人口增长较快，年增长率为1.56%，世界排名第83。

最大城市卡拉奇有人口1800万人，第二大城市拉合尔有人口860万人，首都伊斯兰堡有150万人。

### 1.3 巴基斯坦的政治环境如何？

#### 1.3.1 政治制度

巴现行政体是以经过修改的1973年宪法(立国后第三部宪法)为依据。该宪法确定巴政体为议会民主制，采用两院制的立法机构和政府的总理负责制。总统是国家元首，总理是政府首脑，实质上权力归属于总理。但此后一些党派和个人多次对该宪法的部分条款进行了修订。1985年3月，哈克对该宪法提出第8次修正案。主要内容是扩大总统权力，如兼任武装部队最高统帅，任免三军参谋长和参联会主席、省督、总检察长、最高法院法官和选举委员会主席，有权解散国民议会和联邦内阁。根据该修正案，总统的权力大于总理。1997年2月，第二次出任总理的谢里夫废除了宪法第8修正案部分条款的第13次宪法修正案，使总理权力扩大，削弱了总统的绝大多数实权。1999年10月，陆军参谋长穆沙拉夫将军发动军事政变并顺利当选总统，于2002年8月宣布恢复1973年宪法和宪法第8修正案，总统权利再次逾越总理之上。2008年2月18日，巴基斯坦举行议会选举，人民党成为议会第一大党。3月24日，人民党副主席拉扎·吉拉尼当选为总理。3月31日，巴新内阁就职。8月，穆沙拉夫辞去总统职务。9月，人民党共同主席扎尔达里当选总统。2010年4月，巴议会通过宪法第18修正案，同意废除前总统穆沙拉夫颁布的宪法第17修正案，取消总统解散议会的特权，同时宣布解除总理不能担任三届的禁令。4月19日，巴基斯坦总统扎尔达里正式签署这项宪法修正案，总统的诸多权力将被转移至总理和议

会。

【议会】议会是巴基斯坦的立法机构。1947年建国后长期实行一院制，1973年宪法颁布后实行两院制，由国民议会（下院）和参议院（上院）组成。国民议会经普选产生，参议院按每省议席均等的原则，由省议会和国民议会遴选产生。国民议会共342席，其中332席为穆斯林席，10席为少数教派特别席，分别由穆斯林和少数教派选民直接选举产生。国民议会设议长和副议长各1人，议员任期五年。参议院设100个议席，议员任期6年，每3年退职半数；设主席和副主席各1人，任期3年。

【政府】巴基斯坦实行联邦制，联邦政府是最高行政机关。联邦内阁由总理、部长和国务部长组成，各部委由常务秘书主持日常工作。省政府受联邦政府领导，但宪法规定实行省自治。省议会可为本省立法，但其立法必须符合联邦立法规定。受政治、经济、民族等诸多因素影响，联邦与省之间的关系十分复杂。宪法规定由中央和省政府官员组成共同利益委员会和全国经济委员会协调联邦与省区以及省区之间的关系。

【军队】军队在巴基斯坦政治生活中扮演着极为重要的角色，尤其是出现政治危机时，军队更成为一支决定国家前途和命运的重要力量。建国以来，由于巴基斯坦民主政治制度不完善，政局长期动荡，1958-2001年，巴基斯坦陆军4位首领阿尤布·汗将军、叶海亚·汗将军、齐亚·哈克将军和穆沙拉夫将军先后接管国家政权，实行“军法统治”长达24年。即使在民选政府执政期间，军队也积极参与国家大政方针的制定。



巴基斯坦国父贞纳之墓



### 1.3.2 主要党派

巴基斯坦实行多党制，主要政党有：人民党、穆斯林联盟（谢里夫派）、穆斯林联盟（领袖派）、统一民族运动党（MQM）、人民民族党（ANP）、伊斯兰促进会（JI）、伊斯兰神学者协会（JUI）等。目前执政的人民党是在2008年2月18日大选中获胜而获得执政权的。该党于1967年11月成立，创始人已故总理佐勒菲卡尔·阿里·布托，主要代表大地主和大资本家的利益，系全国性政党，主要势力范围在信德省，在旁遮普省和开伯尔—普赫图赫瓦省也有一定影响。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】巴基斯坦奉行独立和不结盟外交政策，注重发展同伊斯兰国家和中国的关系。致力于维护南亚地区和平与稳定，在加强同发展中国家团结合作的同时，发展同西方国家的关系。近年来，巴在外交上积极参与国际和地区事务，重视与美国等西方国家发展长期、互利、稳定的关系；进一步巩固与中国的传统友谊；积极发展同伊斯兰国家以及其他第三世界国家的团结与合作；倡导与印度开展和平对话，缓和两国紧张关系；对维护阿富汗的持久和平与稳定持积极态度；巴还倡导经济外交，主张国与国之间的关系应注入更多的经济因素，谋求共同繁荣与进步。

【同美国的关系】冷战期间，巴美关系密切。此后，巴因核试验和政变招致美国制裁。“9·11”事件后，由于巴基斯坦积极支持美国打击恐怖主义行动，巴美关系迅速升温，美方允诺2005-2009年间向巴方提供30亿美元的军事经济援助，并将巴列为“非北约主要盟国”。美是巴最大的贸易伙伴、投资来源国和援助来源国。2010年3月，巴基斯坦和美国两国政府举行首次部长级战略对话，双方承诺在相互尊重和信任的基础上致力于建立广泛、长期和实质性的战略伙伴关系。

【同印度的关系】1947年8月，巴印脱离英国殖民统治而分治，但遗留问题给印巴双方埋下了纷争的祸根，克什米尔问题是印巴关系的核心问题。巴印在1947-48年和1965年为克什米尔的归属问题两次兵戎相见。进入80年代，两国均表示要进一步改善关系。90年代，两国关系“冷暖交织”，起伏波动。进入21世纪，经历双边关系的大起大落后，印巴两国于2004年开启全面对话。2008年，两国持续4年之久的和平进程在印度孟买发生连环恐怖袭击事件后中断。2009年6月，印总理辛格在俄罗斯出席上海合作组织峰会期间与巴总统扎尔达里举行了会晤。7月，辛格和巴总理吉拉尼在埃及出席第15次不结盟运动峰会期间举行了短暂会晤。2010年4月29日，辛格和吉拉尼在不丹首都延布举行双边会谈，强调对话是解决问题的唯一途径，一致同意尽早恢复经常性对话。这是印巴两国领导人2009年7

月在埃及举行会谈后的首次会晤。

【同伊斯兰国家的关系】巴基斯坦同伊斯兰国家一直保持友好关系，把同伊斯兰国家的团结作为其外交政策的支柱之一，并为促进伊斯兰国家间的团结与合作发挥积极作用。巴基斯坦曾多次担任伊斯兰国家外长会议的主办国。在伊斯兰国家中，巴基斯坦特别重视同沙特的关系。巴基斯坦与沙特在政治、经济和军事方面关系密切。

【同中国的关系】中国和巴基斯坦是山水相依的友好邻邦，两国人民有着悠久的传统友谊。1951年5月21日建交以来，交往密切，双方友好合作关系经受了国际和国内的风云变幻，堪称不同社会制度国家间关系的典范。在国际事务中，双方互相支持，积极配合，成为维护亚洲地区和平与稳定的重要因素。两国有着全天候的传统友谊和全方位的合作关系，在各个领域的互利合作关系不断发展，胡锦涛主席评价两国为“好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟”。

### 1.3.4 政府机构

自1947年建国以来，巴基斯坦政府机构在沿袭原印度政府架构的同时，不断调整和改革。各部委设有联邦部长、国务部长、常务秘书、辅助秘书等高级职位。各部委的联邦部长和国务部长均为政治任命，实际主持日常事务的为秘书（相当于常务副部长）。

巴基斯坦政府的主要经济部门包括：财政部、计划委员会、商务部、经济事务部和统计部、投资部、私有化部、水电部、工业生产部、纺织工业部、中央银行和联邦税收委员会（下辖海关）等。

## 1.4 巴基斯坦社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

巴基斯坦是多民族国家，其中旁遮普族占63%，信德族占18%，帕坦族占11%，俾路支族占4%。根据巴基斯坦国父真纳的“两个民族理论”，巴基斯坦只有一个民族，即穆斯林民族、非穆斯林和其他巴基斯坦人，如印度教徒、基督教徒等，称为“少数教派”。

巴基斯坦有很多部落，主要分布于开伯尔—普赫图赫瓦省靠近阿富汗边境一带，其中大部分人和阿富汗的塔利班武装同属普什图族。部落区不施行巴基斯坦的法律，部落事务由族人按照传统习惯和方式自主决定。部落首领称作长老，实行世袭制。长老威望很高，不仅在本部落内部有很大的权力，还可以对政府及司法机构施加影响。部落区在巴联邦国民议会和参议院都有代表席位，一般都是较大部落的长老当选议员。各部落拥有自己的武装，负责维持本部落的治安。



拉合尔古堡

#### 1.4.2 语言

巴基斯坦宪法规定乌尔都语为国语，英语为官方语言。乌尔都语通行全国，英语广泛用于高等教育、科技、商业、司法、外交等领域。其他主要语言有：旁遮普语、信德语、普什图语、俾路支语。

#### 1.4.3 宗教

根据宪法规定，巴基斯坦的国教为伊斯兰教，伊斯兰教徒占全国人口总数的**95%**。其中，逊尼派自称“正统派”，人数占全国穆斯林的**80%**。此外，还有印度教、基督教等，但仅占全国人口的**5%**。巴基斯坦穆斯林的礼拜习俗特别浓厚，教徒每天要礼拜五次，礼拜前，必须沐浴净身（分大净、小净）。

#### 1.4.4 习俗

巴基斯坦是伊斯兰国家。见面时必须先说“阿斯兰姆阿莱姆”，意即“真主保佑”；伊斯兰教是禁酒的，在巴基斯坦的外国人也不得在公共场所饮酒；穆斯林不食猪肉、动物血液和自死动物，很多传统食品是用手抓食，但只能用右手。

伊斯兰教徒特别注意男女有别，在公共场所青年男女互不来往，所以在见到有女士时，男士一般不主动握手，女士主动伸手时，男士才与其握手；一般见面时可握手，亲密的朋友间也可拥抱；在巴基斯坦，严禁男女当众拥抱或接吻，并认为当众接吻是一种罪恶，须罚款并坐牢一周；女子上街时，严禁穿着过透、过露的服饰，禁忌别人为女子或与女子拍照，否则将被视为犯有淫荡罪。



拉合尔市巴德夏希清真寺

在巴基斯坦，黄色会引起宗教界及某些政治势力的嫌恶，因为婆罗门教僧侣们所穿的长袍（礼服）是黄色，居民视黑色为消极，绿色、白色、银色、金色及鲜艳的颜色倍受当地人们的欢迎。在巴基斯坦，被认为不祥的数字是13和420。

巴基斯坦是穆斯林国家，严禁携带各种酒类、猪肉及猪肉制品等违反伊斯兰教义的物品入境。

#### 1.4.5 科教和医疗

巴基斯坦科技发展起步较晚，科技发展规划不健全，总体水平较低。

巴基斯坦虽然实行中小学免费教育，但受经济发展水平所限，教育比较落后，学校数量相对于其庞大的人口明显不足，小学入学率和初级教育普及率均较低，能接受高等教育者凤毛麟角。由于正规教育资源的匮乏，越来越多的贫困家庭将孩子送进宗教学校。2008-2009财年，巴人口识字

率为56%，其中男性和女性识字率分别为69%和44%，城市和乡村识字率分别为71%和49%。全国共有小学15.8万所，初中2.9万所，高中1.6万所，大学51所。著名高等学府有旁遮普大学、卡拉奇大学、伊斯兰堡真纳大学和白沙瓦大学等。

巴基斯坦没有完整的医疗体系和医保制度。医院分公立和私立两种。公立医院收费低廉，主要面向普通市民。私立医院设备及医疗水平相对较好，但收费昂贵。巴基斯坦大城市都有国立医院和私人诊所，能够保证一般常见病的治疗。但在农村、边远山区的医疗卫生条件相对较差。巴基斯坦是肝炎疾病的高发区，在夏天，如果饮食不洁，极易引发肠胃疾病，主要传染疾病有霍乱、登革热、疟疾等。

#### 1.4.6 工会及其他主要非政府组织

【工会组织】巴基斯坦工会组织众多，《工业关系法2002》对成立工会和工会活动有明确规定，仅允许工业生产部门成立工会，而银行、交通、通讯、邮政、教育、医疗等社会公共服务部门不得成立工会。过去，工会在巴基斯坦的影响力相对较弱，但近年来，巴基斯坦工会力量逐渐壮大，在维护工人权利方面开始发挥越来越大的作用。

巴基斯坦工人联合会（PWF）是巴基斯坦最大的工会组织，由全巴工会联合会、全巴劳工联合会和巴国家工会联合会于2005年合并组成，是国际劳工组织和国际自由劳工联盟的成员。目前，PWF在巴全国设有八个办事处，拥有419个成员组织和88万会员。

【其他非政府组织】巴基斯坦其他主要的非政府组织包括：全巴妇女协会、巴人权委员会、消费者保护网络等。目前，巴基斯坦共有各类非政府组织4.5万个左右，其中有外国非政府组织在巴分支机构200多家，绝大多数来自西方，其余来自其他穆斯林国家。近年来，巴基斯坦非政府组织发展的步伐明显加快，在经济、卫生、教育、文化、家庭、妇女、人道主义援助等领域发挥了重要作用。巴基斯坦政府与国际和国外的非政府组织之间有着广泛深入的合作，欢迎和鼓励非政府组织开展各类有益活动。

#### 1.4.7 主要媒体

主要通讯社有国营的巴基斯坦联合通讯社（APP）和私营的巴基斯坦国际通讯社（PPI）。电视台有国营的巴基斯坦电视公司（PTV）以及私营的GEO电视台、黎明新闻电视台，主要城市均有电视台。人口覆盖率达87.8%。2009年，巴基斯坦约有60个私营电视频道。广播电台有国营的巴基斯坦广播公司，有27个电台，对外用7种语言广播。英文报纸有《新闻报》、《黎明报》、《国民报》等；乌尔都文报纸有《战斗报》、《时代之声》和《东方报》等。主要报纸发行量在5~30万份之间。上述媒体大部



分开设了网站。

#### 1.4.8 社会治安

巴基斯坦大城市的社会治安状况总体尚可，伊斯兰堡和拉合尔治安较好，而卡拉奇治安形势较为复杂，经常发生宗教派别仇杀和恐怖袭击事件。巴中央政府对部落地区基本无法控制，社会治安主要由部落头领负责。近年来也曾发生针对中国人的恐怖事件。中国人来巴基斯坦一定要强化安全防范意识，避免到不安全区域旅游和经商。巴基斯坦严禁非法持有枪支，但民间非法持有枪支现象较严重。

#### 1.4.9 节假日

【工作日】实行每周五天半工作日制，周五下午为礼拜时间，周六正常上班，周日为公休日。工作时间一般为上午9点至下午3点。2010年4月起，为应对能源危机，巴基斯坦实施每周五天工作制，周六、日为公休日，政府部门工作时间改为上午9点至下午4点，工商企业晚8点前关门。

【节假日】巴基斯坦的节假日分为两种，一是宗教节日，另一种是政府规定的全国性的节日。

(1) 宗教节日（按伊斯兰教历日期）：伊斯兰历元旦、先知穆罕默德诞辰日（3月12日）、开斋节（10月1日）、宰牲节（12月10日）。

(2) 公共节日（按公历日期）：国庆日（3月23日）、劳动节（5月1日）、独立日（8月14日）、国防日（9月6日）、伊克巴尔诞辰日（11月9日）、国父真纳诞辰日（12月25日）。

## 2. 巴基斯坦对外资的吸引力有多大？

### 2.1 巴基斯坦近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

巴基斯坦是世界第六人口大国，市场潜力大；经济不发达，但前景较好；地理位置优越，辐射中东和中亚等地区；政府和民间大力欢迎投资，优惠政策多，投资限制少。世界经济论坛《2009-2010年全球竞争力报告》显示，在参评的133个经济体中，巴基斯坦排名第101位。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2004-2008财年，巴基斯坦政府推行经济“自由化、私有化和减少干预”政策，经济稳定快速发展，平均增长率在7%以上。但2007年底以来，巴基斯坦国内政局动荡，安全形势恶化，加上国际经济形势欠佳，巴基斯坦经济增速放缓（注：巴基斯坦财年为每年7月至次年6月）。2007/2008财年巴基斯坦经济增长率显著放缓，增长4.1%，比上一财年的6.8%降低了2.7个百分点。2008/2009财年，巴基斯坦经济增长速度进一步降低，增长率达到2.0%。

表2-1：巴基斯坦近五年经济增长情况

财政年度	经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2003-2004	7.5	669
2004-2005	9.0	733
2005-2006	5.8	836
2006-2007	6.8	926
2007-2008	4.1	1016
2008-2009	2.0	1000

资料来源：巴基斯坦联邦统计局

【GDP构成】2008-2009财年，巴基斯坦国内生产总值（GDP）为1661亿美元，第一、二、三产业的比例分别为20.9%、25.8%和53.3%。

【财政收支】2008-2009财年，巴基斯坦财政赤字86.37亿美元，占GDP的5.2%。

【外汇储备】截至2010年4月，巴基斯坦外汇储备为149.8亿美元。

【外债总额】截至2010年4月，巴基斯坦外债总额500亿美元。

### 2.1.3 重点产业

【纺织业】较大企业有456家，著名企业有：新月纺织公司（Crescent Textile Mills Ltd）、易布兰新纤维公司（Ibrahim Fibers Ltd）等。主要产品是棉纱线（年产290万公斤、棉布（年产900万平方米）等，2008-2009财年，纺织品出口总额约95.6439亿美元。

【皮革业】共有720多家企业，其中规模较大的有30-50家，著名企业有：哈菲斯·萨菲（Hafeez shafi）制革有限公司等。皮革业是巴第二大出口创汇产业，2008-2009财年出口额约为8.38亿美元。

【制糖业】较大企业有81家，著名企业有：德旺制糖公司（Dewan Sugar Mills Ltd）、弗兰制糖公司（Faran Sugar Mills Ltd）等。2007-2008财年产量为473万吨，出口额约4600万美元。

【化肥业】较大企业有13家，著名企业有：安格鲁化学公司（Engro Chemical Ltd）、FFC约旦化肥公司（FCC Jordan Fertilizer Company Ltd）等。2007-2008财年的产量为623万吨，出口额约120万美元。

【水泥业】较大型企业有31家，重点企业有：幸运水泥公司（Lucky Cement Ltd）、福吉水泥公司（Fauji Cement Company Ltd）等。2007-2008财年产量为2675万吨，出口额约3.5亿美元。

### 2.1.4 发展规划

巴基斯坦政府制定了《2005-10年中期发展规划》(MTDF)和《2030年展望》(Vision 2030)。

《2005-10年中期发展规划》的主要内容包括：2005-2010年，建立合理的经济体制，促进经济可持续发展，保持经济平均增幅7.6%，农业、制造业、服务业增长率分别达到5.2%、11.6%、7.3%。建设成熟、宽容、民主、进步、温和的伊斯兰国家，保护公民尤其是妇女、儿童、青年的发展权，保证地区间平衡发展。

《2030年展望》的主要内容包括：以知识进步为动力，有效利用资源，坚持快速、可持续发展，建设经济繁荣发达、社会公平正义的巴基斯坦。到2030年国内生产总值（GDP）实现7000亿美元，人均GDP达到3000美元（按2005不变价计算）。

## 2.2 巴基斯坦的国内市场有多大？

### 2.2.1 生活支出

2008-2009财年，巴基斯坦国民储蓄占GDP的比例为14.9%，远低于中国50%的水平。根据巴基斯坦联邦统计局2007年8月发布的统计数据，



巴基斯坦人均生活支出总额为1518卢比/月（约合25.3美元/月），其中饮食占43.1%，住房占15.2%，衣着占5.7%，交通占5.6%，其他生活开支占12.8%。

### 2.2.2 物价水平

巴基斯坦近年物价持续上涨，通货膨胀较为严重。巴基斯坦联邦统计局数据显示，2010年4月，巴基斯坦消费者物价指数（CPI）、敏感物价指数（SPI）、批发物价指数（WPI）分别为223.44、256.94和241.88（以2000-2001财年为基期水平100）。

2010年5月，巴基斯坦最低工资标准由6000卢比/月上调至7000卢比/月（约合85美元）。

汽油、柴油、煤油价格分别为75.9卢比/升、77.6卢比/升及77.6卢比/升；

本地固定电话话费为2.5卢比/分钟，移动电话话费为1.5卢比/分钟；

居民用电价格为3.91卢比/千瓦时起，天然气价格为2.65卢比/立方米；

其他主要基本生活品平均价格为：普通面粉28卢比/公斤，大米35卢比/公斤，牛肉191卢比/公斤，羊肉357卢比/公斤，鸡蛋57卢比/打，食用油148卢比/升，土豆22卢比/公斤，西红柿26卢比/公斤，鲜奶50卢比/升。

## 2.3 巴基斯坦的基础设施状况如何？

2000-2009年是巴基斯坦经济快速发展时期，政府通过各种渠道吸纳资金，不断加大对交通运输、电子通讯、水利、电力等基础设施的投入。总体上，巴基斯坦的基础设施建设仍相对滞后，并成为制约巴基斯坦经济发展的主要因素之一。

### 2.3.1 公路

公路是巴基斯坦主要的交通命脉。截至2009年，巴公路通车总里程为258,350公里，包括5条高速公路、17条国道、3条战略公路和若干辅助道路。巴基斯坦公路密度为0.32公里/平方公里，远低于南亚其他国家的水平（印度为1.0，孟加拉为1.7，斯里兰卡为1.5）。巴基斯坦与周边邻国均有公路连接，并设有陆路口岸。2009年，巴公路共运送旅客2390万人公里，运输货物1530亿吨公里，分别承担了人员、货物运输总量的92%和96%。其中，高速公路和国道（9666公里）不到公路总里程的5%，却承担了运输总量的80%。巴公路局于2009年制定了“十年投资规划”，拟在未来十年（2010—2020年）全面扩建公路网络，提高公路密度和道路运输速度，降低车辆运营成本和道路故障。

### 2.3.2 铁路

巴铁路始建于1861年，1947年独立前全国铁路网已初具规模。但建国后由于体制、资金和管理等原因，铁路建设长期停滞不前。巴铁路铺轨里程为11,658公里，运营里程为7,791公里，其中复线运营里程1,164公里，约占铁路运营里程的15%；电气化运营里程293公里，不到铁路运营里程的3.8%。巴铁路布局失衡。一是以南北向线路为主，三大主干线卡（拉奇）—白（沙瓦）线、卡（拉奇）—拉（合尔）线、拉（合尔）—白（沙瓦）线均为南北走向，而东西向仅有苏（库尔）—奎（塔）线及其支线。二是“东密西疏”，东部的旁遮普省和信德省路网密度偏高，铁路运营里程约占全国的四分之三。巴政府在《2030远景规划》中确立了“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标。

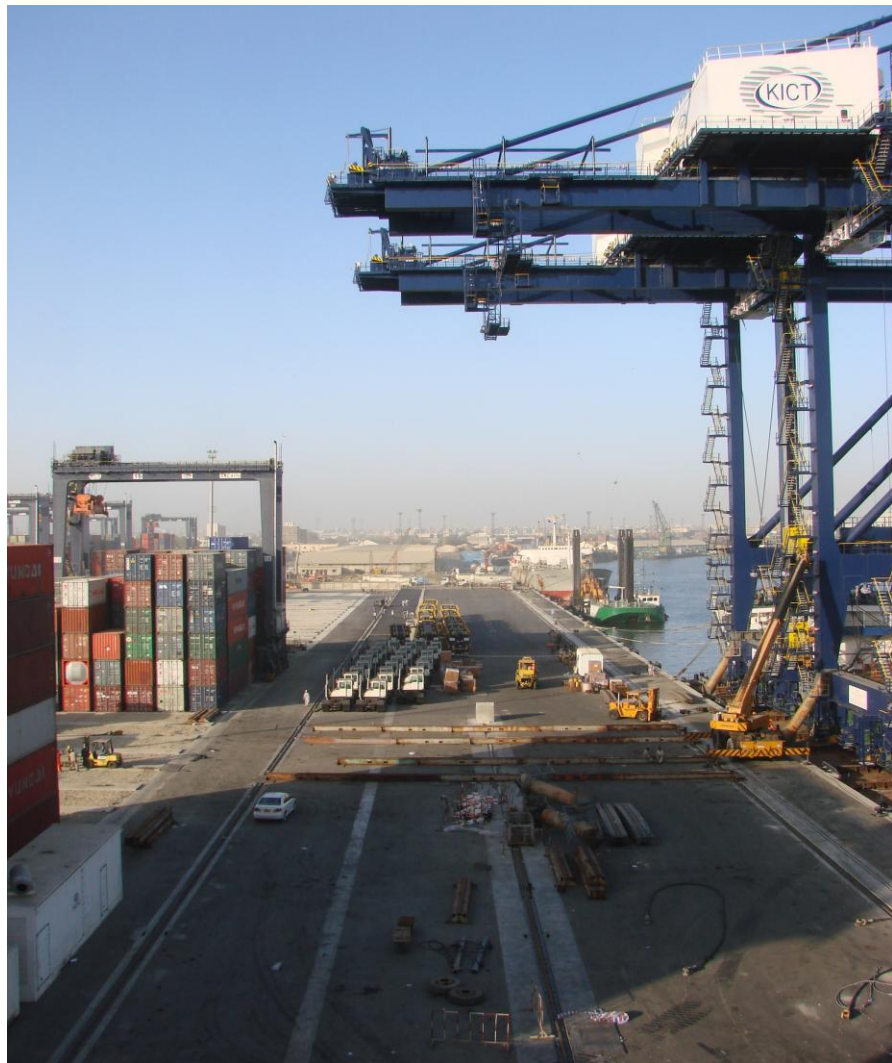
### 2.3.3 空运

巴基斯坦共有9个国际机场和27个国内机场，开辟了30多条国际航线。2006-2007财年，巴基斯坦各机场旅客运输量为1420万人次，货、邮运输量为31.8万吨。伊斯兰堡、拉合尔和卡拉奇分别为巴北部、中部和南部地区的航空枢纽。巴基斯坦国际航空公司（PIA）承担了80%的国内人员空运和几乎全部的货邮运输。其中与中国、印度、阿富汗等邻国及欧洲、北美、东南亚许多国家都有直航。伊斯兰堡、拉合尔和卡拉奇分别为西北部、中部和南部地区的航空枢纽。目前，巴已与94个国家和地区签署了双边航空协议，32家外国航空公司有定期往返巴基斯坦的航班。目前，中巴之间已有直航，也可经泰国等转机。两国之间的直航航班有：北京—乌鲁木齐—卡拉奇（国航，每周一、四两班，次日返航）、乌鲁木齐—伊斯兰堡（南航，每周三、日两班，当天返航）、伊斯兰堡—北京（巴航，每周四、日两班，次日返航）。

### 2.3.4 水运

海运方面，巴基斯坦海运能力近年以8%左右的速度增长。目前巴基斯坦共有三大海港，其中，卡拉奇港、卡西姆港货物年吞吐量分别为3000万吨和2500万吨，共承担了巴基斯坦95%的国际货物贸易量。中国援建的瓜达尔港于2007年3月投入运营，由于与国内的公路和铁路运输网络未能有效连接，加之港口设施尚待完善，目前的吞吐量有限。巴基斯坦本国海运能力较弱，全国仅15艘远洋货轮，载重总量为63.6万吨，因此，进出口货物多依赖外轮。巴基斯坦国家航运公司（PNSC）是巴唯一的国营航运公司，拥有各类货轮11艘。

内河运输方面，印度河纵贯南北，注入阿拉伯海，并拥有众多支流。由于印度河水源主要来自季风降水和北部高山冰雪融化，且流经沙漠地带，非汛期河水水位很低，加上沿河修建了一些大型水利枢纽工程，用于灌溉、发电、渔业，以致航运不便。因此，巴基斯坦内河水运很不发达，目前只有小船可在印度河下游通行。



巴基斯坦最大的海港：卡拉奇港

### 2.3.5 通信

巴基斯坦2000年对外开放电信行业，大量外资涌入，推动行业高速增长。截至2009年，巴有移动通讯运营商6家，用户9758万；固定电话和WLL（类似小灵通）用户分别为362万和270万；电信覆盖率达60%，高于本地区其他国家（斯里兰卡55%，印度37%）。但受经济发展水平、人口密度、地质状况等因素影响，北部高海拔地区、部落区和偏远农村的通信网络建设相对落后。

近年，巴互联网发展迅速。2003年，巴互联网用户只有200万，到2008年已达到1900万，年均增长56.9%；互联网普及率由2003年的1.34%提高至2008年的11.38%。

邮政方面，巴邮政服务公司隶属于交通部，约有1.3万个邮局，主要经营邮件、储汇、保险三大业务，以及收税、收水电气电话费等附加业务。近年来，快递服务发展很快，主要有邮政快递、TCS、OCS、DHL等。

### 2.3.6 电力

截至2007年底，巴基斯坦共有各类大中型电厂（站）37座，总装机容量为1944万千瓦。其中，火电厂31座，大型水电站4座，核电站2座，对风能、太阳能、生物能等可再生能源的利用尚未形成规模。巴基斯坦电网建设落后，输电损耗大。目前，巴基斯坦全国发电能力为1015.5万千瓦，市场需求量为1493.5万千瓦，缺口达478万千瓦。其中，水力发电259万千瓦、火力发电236.6万千瓦，独立电厂火力发电519.9万千瓦。

## 2.4 巴基斯坦的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2008—2009财年，巴基斯坦进出口贸易总额为525.1亿美元，其中，出口额为176.9亿美元，进口额为348.2亿美元，同比分别下降11.3%、8.3%和12.9%。贸易逆差达171.3亿美元，下降17.4%。

【主要贸易伙伴】前10大贸易伙伴分别为沙特、中国、阿联酋、科威特、美国、日本、印度、马来西亚、德国、印尼；2008—2009财年，前10大出口目的地为美国、阿联酋、阿富汗、中国、英国、德国、意大利、土耳其、西班牙、比利时；前10大进口来源国为沙特、中国、阿联酋、科威特、美国、日本、印度、马来西亚、德国、印尼。

【贸易结构】巴基斯坦对外贸易可出口商品种类少，出口市场比较集中。主要出口商品为：纺织品、大米、皮革及制品、石油产品、化学产品（含药品），上述五类商品占巴基斯坦出口总额的80.5%。其他主要出口

商品为水泥、体育用品、医疗用具、地毯、水产品、机械、交通工具及零部件、珠宝、果蔬等。主要进口商品为：原油及石油产品、机械及运输工具、化学产品（塑料、药品等）、食品、动植物油脂（植物油为主）、钢铁产品、煤炭，上述七类商品占巴基斯坦进口总额的81.9%。其他主要进口商品包括钢铁废料、金属及制品、纸及纸板、轮胎、铁矿石、人造纤维等。

#### 2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】巴基斯坦是1947年成立的《关税与贸易总协定》（GATT）和1995年成立的世界贸易组织（WTO）的创始成员之一。

【区域性自由贸易协定】主要包括：《巴基斯坦-斯里兰卡自贸协定》，《南亚自贸区协定》，《巴基斯坦-中国自贸协定》，《巴基斯坦-马来西亚更紧密经贸关系协定》。此外，巴基斯坦正与印度尼西亚、新加坡、海湾合作委员会等进行自贸区谈判。

【优惠贸易安排】主要包括：《巴基斯坦-伊朗优惠贸易安排》（2004年签署，暂未实施），《伊斯兰发展中八国集团（D-8）优惠贸易协议》（2006年5月签署，暂未实施）；《巴基斯坦-毛里求斯优惠贸易安排》（2007年7月签署，2007年12月实施）。

【地理辐射】巴基斯坦市场辐射范围较广。首先，巴基斯坦位于南亚与中亚、中东（西亚）交接处，且与上述地区/国家贸易关系紧密，对上述地区的出口占其出口总额的1/4强。其次，巴基斯坦已与斯里兰卡、中国、马来西亚、南盟、伊朗、毛里求斯、伊斯兰发展中八国集团等国家和组织贸易往来频繁。

#### 2.4.3 吸引外资

进入21世纪，随着巴基斯坦经济形势好转、政局趋向稳定、国际地位提高、战略位置凸显，其吸引外资呈现大幅增长趋势，由2000-2001财年的3.2亿美元增长到2007-2008财年的51.5亿美元。但近期由于安全形势恶化和能源危机加深，2008-2009年巴吸引外资大幅降至37.2亿美元。2009年7月至2010年3月，巴吸引外资15.5亿美元，同比下降48.9%。

巴基斯坦外资主要来源为美国、英国、阿联酋，三国约占巴基斯坦吸引外资总额的一半以上。其他主要来源地包括日本、香港、沙特、瑞士等。巴基斯坦利用外资的领域相对比较集中，近几年前三大外资领域是油气、金融和通讯行业，上述三大领域占巴基斯坦利用外资总额的70%左右。其他主要领域包括贸易、纺织业、化工、制药、建筑、电力、交通等。

在当地投资的主要跨国公司包括：金融领域的美国花旗银行、英国渣打银行、汇丰银行和巴克莱银行、日本东京三菱银行、德意志银行等；通

讯领域的挪威Telenor、中国移动、爱立信、摩托罗拉；油气领域的荷兰壳牌、美国加德士、英国BP、法国道达尔、奥地利OMV等；汽车制造领域的日本丰田、本田、铃木、韩国现代等；化工领域的美国宝洁、联合利华、高露洁等；电力领域的美国AES电力公司、德国西门子、法国阿尔斯通等；电子电器领域的荷兰飞利浦、中国海尔、日本索尼、韩国LG、三星等；食品加工领域的雀巢、可口可乐、百事可乐、麦当劳、肯德基等。

#### 2.4.4 中巴经贸

中巴经贸合作发展良好。两国自上世纪50年代初就建立起贸易关系。1963年1月，两国签订了贸易协定；1967年启动边境贸易；1982年10月，两国成立了中巴经贸和科技合作联合委员会，至2007年已召开了13次会议。近年双方致力于深化和拓展经济联系，采取了一系列战略性举措和制度性安排，以实现共同发展，如签订《中巴经贸合作五年发展规划》和《中巴自由贸易协定》。

【双边贸易】中巴贸易有一定互补性，合作空间和潜力较大。近年来，双边贸易增速均保持在20%以上。中国对巴基斯坦的出口商品日趋多样化，机电产品所占比重逐年增加，但中国自巴基斯坦进口的商品种类则变化不大，仍停留在传统性商品上。中国对巴基斯坦的主要出口商品为：电子电器、机械设备、计算机与通讯产品、肥料、农产品等，其中，机电产品所占比例接近一半。巴基斯坦对华主要出口商品为：棉纱线、棉机织物、粗铜、铬矿砂、皮革等，其中，棉纱线所占比例超过一半。随着双边贸易规模的扩大，贸易纠纷也呈上升趋势，值得高度关注。

表2-2：近年中巴贸易统计

（单位：亿美元）

年度	双边贸易总额		中国出口		中国进口		中国顺差
	总额	增幅	金额	增幅	金额	增幅	
2001年	14.0	20.4%	8.2	21.6%	5.8	18.8%	2.3
2002年	18.0	28.8%	12.4	52.4%	5.6	-4.2%	6.8
2003年	24.3	35.0%	18.6	49.4%	5.8	3.0%	12.8
2004年	30.6	26.0%	24.7	32.9%	6.0	3.5%	16.4
2005年	42.6	39.0%	34.3	39.0%	8.3	40.0%	26.0
2006年	52.5	23.1%	42.4	23.7%	10.1	20.9%	32.3



2007年	65.4	25.1%	54.3	28.2%	11.1	9.7%	43.2
2008年	69.81	6.7%	59.75	10%	10.06	-9.4%	49.69
2009年	67.8	-2.9%	55.2	-7.7	12.6	25.3%	42.6

资料来源：中国海关

【对巴投资】2007年以前，中国对巴基斯坦投资一直较少，总额仅为1.08亿美元。2007年，中国对巴投资出现量的飞跃。2007年1月，中国移动以4.6亿美元收购巴基斯坦Paktel移动通讯公司88.88%的股份，而后又全资收购并斥资数亿美元改扩建网络设施。据中国商务部统计，截至2009年末，中国对巴基斯坦的直接投资累计达14.58亿美元，其中2009年当年直接投资流量为7675万美元。目前，中国企业在巴基斯坦投资的主要项目包括：轻骑摩托车公司、海尔鲁巴电器公司、上广电鲁巴电器公司、CMPAK移动通讯公司、中巴联合投资公司等。

【经贸合作区】由胡锦涛主席亲自挂牌成立的海尔—鲁巴经济区为中国企业在巴投资兴业提供了新的平台。该区位于巴基斯坦第二大城市拉合尔，是中国商务部批准建设的首批“中国境外经济贸易合作区”之一，也是巴政府批准建设的“巴基斯坦中国经济特区”，是中巴五年规划的重点项目之一。该区重点发展的产业为纺织与织机、汽车摩托车及配件、建材业、农业和畜牧业、小家电及发电设备、化工及包装印刷业等。（详情可参阅 [hrsez.haier.com](http://hrsez.haier.com)，投资热线：0532-88938290/8213，传真：0532-88938029）。



海尔鲁巴经济区厂区

【承包劳务】巴基斯坦是中国对外承包工程重点市场之一。近年来，越来越多的中国企业进入巴基斯坦，积极参与巴基斯坦的通讯、油气勘探、电力、水利、交通、房建、资源开发等领域的项目实施，成绩不俗。据中国商务部统计，2009年中国企业在巴基斯坦新签承包工程合同78份，合同金额19.5亿美元。2009年完成营业额17.34亿美元，其中承包工程营业额17.33亿美元，劳务合作营业额95万美元；年末在巴基斯坦劳务人数8580人。新签大型项目包括东方电气股份有限公司承建的沙特Rabigh项目、上海神工环保股份有限公司承建的卡拉奇固废全过程管理项目和中国港湾工程有限责任公司承建的深水港码头防波堤项目等。截至2010年3月底，中巴累计签订承包劳务合同额185亿美元，完成营业额131亿美元。

中国企业在巴已完成的重要项目包括：PAPCO成品油管线项目（中油建设）、巴罗塔水电站项目（东方电气）、27万线程控交换机（中兴通讯）、175辆铁路客车项目（中国机械）、巴电信公司CDMA项目（华为）、220Kv输变电项目（四川电力）、巴油气开发公司钻井勘探项目（长城钻井）等。

在建的重要项目有：尼勒姆杰勒姆水电站项目（葛洲坝集团）、恰希玛核电站二期（中原工程）、喀喇昆仑公路升级改造项目（中国路桥）、人马座七星级酒店项目（中建）、君悦酒店项目（中建）、真纳水电站（东方电气）、南迪普联合循环电站（东方电气）等。



电信运营商“走出去”的重大尝试——中国移动收购巴基斯坦移动公司



【对巴援助】巴基斯坦是中国重要的援助对象国。自1956年以来，中国向巴基斯坦提供了力所能及的经济技术援助，主要包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款。重大援助项目包括：喀喇昆仑公路、塔克西拉重型机械厂、真纳体育场、瓜达尔港、中巴友谊中心（在建）等。



中国在巴最大承包项目——已投入运营的恰希玛核电站一期和在建的二期

## 2.5 巴基斯坦金

### 2.5.1 当地货币

巴基斯坦货币为卢比，目前不可自由兑换。穆沙拉夫时代维持了9年多的汇率稳定，卢比与美元的比价始终保持60:1。不过，穆沙拉夫于2007年11月辞去军职后，巴基斯坦卢比一路走低，卢比与美元汇率在2008年7月5日跌破70:1，10月中旬更逼近80:1。此前巴基斯坦央行采取提高贴现率等货币措施来稳定金融市场，但只能暂时阻止卢比汇率下滑。2009—2010年，巴基斯坦卢比兑美元汇率进一步降低，2010年5月一度突破85:1大关。未来卢比走势将主要取决于国际机构提供援助资金情况，以及欧洲债务危机爆发对巴出口及外汇流入产生的影响。

人民币与卢比不能直接兑换。

### 2.5.2 外汇管理

根据《2001年外汇账户（保护）法案》，巴基斯坦没有对外汇实施管制。在巴基斯坦居住的外国人、在巴境内设立的含有外资成分的公司以及在国外登记但在巴经营的外国公司，可以在有外汇经营资格的银行开立、使用外汇账户。这些账户可以自由汇入、汇出外汇，也可在本地自由存取现金。巴基斯坦允许外国投资者将全部资本、资本所得、红利和利润汇出，上述款项的汇出将征收10%的代扣税。外国人携带外汇现金和旅行支票出入境没有任何限制。

### 2.5.3 银行机构

【中央银行】巴基斯坦国家银行（State Bank of Pakistan）主要职能：制定和执行货币政策；发行本国货币；监督管理银行系统秩序；实施外汇管理和维护合理汇率水平；防范和化解系统性金融风险，维护国家金融稳定等。

#### 【商业银行（机构）】

（1）国有商业银行（9家）：主要包括国民银行（National Bank of Pakistan, NBP）、旁遮普银行（Bank of Punjab）、中小企业银行、第一妇女银行（First Women Bank Limited）、巴工业发展银行、旁遮普省合作银行等。

（2）私营银行（20家）：主要包括Allied银行、MCB银行、United银行、Habib银行、Askari银行、Atlas银行、NIB银行、Faysal银行等。

（3）外资银行（11家）：主要包括花旗银行、渣打银行、汇丰银行、东京三菱银行、德意志银行、巴克莱银行、马来亚银行等。

（4）联合投资机构（7家）：巴基斯坦-科威特联合投资公司、巴基斯坦-阿曼联合投资公司、巴基斯坦-文莱联合投资公司、巴基斯坦-伊朗联合投资公司、巴基斯坦-沙特联合投资公司、巴基斯坦-利比亚联合投资公司、巴基斯坦-中国联合投资公司。

（5）伊斯兰银行（5家）：主要包括巴伊斯兰银行、迪拜伊斯兰银行、Dawood伊斯兰银行等。

此外，巴基斯坦还有10多家小额贷款银行和融资机构。

【中巴银行合作】近年来，中巴两国银行业合作发展较快。目前，巴基斯坦的国民银行、Habib银行、联合银行（UBL）已在北京设立代表处。中国的国家开发银行与巴方在巴合资成立了中巴联合投资公司，并派工作组常驻巴基斯坦；中国工商银行、交通银行也曾派团来巴考察。

中巴联合投资公司设于巴基斯坦首都伊斯兰堡，联系电话：0092-518438043转1004，传真：0092-512851988。

国家开发银行驻巴基斯坦工作组的国内联系方式为：四川分行刘大远，电话：028-86029760

#### 2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。如果外国公司在当地投资或承包工程，需开设美元账户，并需提供抵押或由银行认可的实体机构提供担保，然后需提供现金流文件、财务报表及其他证明公司资质、信用的相关文件。

#### 2.5.5 信用卡使用

巴基斯坦当地信用卡使用非常普遍，大城市的大中型商铺基本都配有POS机。中国国内发行的带有VISA或MASTER标识的信用卡均可在当地使用。

### 2.6 巴基斯坦证券市场的发展情况如何？

巴基斯坦现有3家证券交易所，分别设于卡拉奇(KSE)、拉合尔(LSE)和伊斯兰堡(ISE)，3家证交所分别成立于1947年、1970年和1997年，其交易量分别占全国交易量的78%、18%和4%。在拉合尔和伊斯兰堡两家证交所上市的公司同时也在卡拉奇证交所上市。巴证券市场经营的主要业务包括股票、信托、共同基金、公司债券、政府证券等。在巴基斯坦，网上交易已经开通，投资者可以在网上买卖股票。

2002年，卡拉奇证券交易所被美国《商业周刊》杂志评为“世界表现最好的证交所”，此后又多次获此殊荣。截至2009年12月31日，卡拉奇证券交易所共有651家上市公司，总市值约326亿美元。受国际石油价格高涨，外汇储备不断减少以及金融界担心巴政局持续动荡等因素的影响，巴基斯坦股市自2008年4月中旬以来，一路狂跌，此后又遭受全球金融危机的冲击，股市持续低迷。

巴基斯坦证券市场对外资完全开放，外国投资者享有和本国投资者同等权利，且资本可以自由汇出。巴基斯坦证交所近年来交易活跃，利润可观，吸引了大量外国资本。

### 2.7 巴基斯坦的商务成本有竞争力吗？

#### 2.7.1 水、电、气价格

巴基斯坦不同城市对水、电、气价格的规定根据用量、用途、时段的不同而有所差异。

详情可登录[www.pakboi.gov.pk/codb2008.pdf](http://www.pakboi.gov.pk/codb2008.pdf)查询。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力资源】巴基斯坦国内劳动力资源丰富，整体素质不高，10岁以上人口识字率仅为54%左右，其中，男性66.25%，女性41.75%。据巴联邦统计局统计，2007-2008财年巴全国适龄劳动人口(14-60岁)为1.16亿，但受宗教和传统观念影响，女性大多不外出工作，因此适龄劳动力仅有5223万人；当年登记就业人数约为4952万人(含自谋职业者)，失业率在5.2%左右。而事实上，巴近年政局动荡不安、经济大幅下滑，工商业萧条，实际失业率远高于此。

【劳动力分布】巴劳动力分布情况大致为：农业44.65%、制造业12.99%、建筑业6.29%、批发零售14.62%、运输仓储5.46%、社区服务13.66%、其它(采矿、金融等)2.33%。劳动力构成中，仅35.97%为领取薪水的雇员，28.94%为无薪家庭劳作，34.16%为自营作业者，0.93%为雇主。

【最低工资】巴政府每财年初都对劳动力最低工薪做出调整，2010年度最新规定工人最低月工资为7000卢比(1美元约合84卢比)，对社会保险方面则没有强制规定。

### 2.7.3 外籍劳务需求

巴基斯坦失业率较高，加上本身是劳务输出大国，因此，对外籍劳务需求不大。目前在巴外籍劳务数量很小，且绝大部分为管理人员和技术工人。

### 2.7.4 土地及房屋价格

土地价格和房屋租金根据所在地区以及用途不同，价格差距十分悬殊。详情可登录[www.pakboi.gov.pk/codb2008.pdf](http://www.pakboi.gov.pk/codb2008.pdf)查询。

### 2.7.5 建筑成本

巴基斯坦近年建筑材料价格上涨较快，政府对此进行调控和适度干预。巴本国仅能生产中低档钢材，且产量较低，每年需大量进口各类型钢材，钢材价格随国际市场价格变动而变动；巴水泥生产可完全满足本国需求，且标号较齐全，近年来还大量出口。建筑用钢材每吨价格约6.6-7.0万卢比，50公斤袋装水泥市场价约为290卢比。2009年，巴基斯坦首都伊斯兰堡平均建筑成本约为4万卢比/平方米(约合482美元/平方米)。

## 3. 巴基斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

巴基斯坦贸易主管部门是巴基斯坦商务部，其主要职责包括：国内外贸易管理和政策制定、出口促进、公平贸易（反倾销等）、多双边贸易协议谈判、保险行业监管等。

#### 3.1.2 贸易法规体系

巴基斯坦与贸易相关的主要法律法规有《公司法》、《贸易组织法》、《贸易垄断与限制法》、《海关法》、《反倾销法》、《反囤积法》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

在巴基斯坦从事贸易除应遵守有关现行法律外，政府每年公布新财政年度贸易政策，会对部分进出口商品税率进行调整，应随时关注。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

动植物进出口检疫由巴基斯坦粮农畜牧部负责，主要法律有《巴基斯坦动物（进出口动物及制品）检疫法》、《巴基斯坦植物检疫法》。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

巴基斯坦海关隶属于巴联邦税收委员会（FBR）。巴基斯坦海关根据《海关法》、《进出口法》、《海关细则》等对进出口商品进行管理。商品关税税率每年均有调整，具体可登陆商品海关HS代码登录巴联邦税收委员会网址（[www.fbr.gov.pk/newcu/](http://www.fbr.gov.pk/newcu/)）查询。

### 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

#### 3.2.1 投资主管部门

巴基斯坦投资部是联邦政府负责投资事务的部门，下辖的职能部门投资委员会(BOI)主要职责包括在投资商与其他政府部门之间发挥联络和纽带作用；建立投资对接数据库，提供投资商所需的必要信息和咨询服务。巴基斯坦投资委员会在各省均有分支机构。

### 3.2.2 投资行业的规定

根据巴基斯坦《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》、《1992年经济改革促进和保护法案》以及巴基斯坦投资优惠政策规定，巴基斯坦所有经济领域向外资开放，外资同本国投资者享有同等待遇，允许外资拥有100%的股权。在最低投资金额方面，对制造业没有限制，但在非制造业方面，则根据行业不同有最低要求，服务业（含金融、通讯和IT业）最低为15万美元，农业和其他行业为30万美元。巴基斯坦投资政策规定限制投资的五个领域是：武器、高强炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产（工业酒精除外）。此外，由于巴基斯坦是伊斯兰国家，外国企业不得在当地从事夜总会、歌舞厅、电影院、按摩、洗浴等娱乐休闲业。

### 3.2.3 投资方式的规定

外商可以采取购买股权或者绿地投资等方式在巴基斯坦投资，有关公司注册管理及上市等工作均由巴基斯坦证券与交易委员会（SECP）负责。

## 3.3 巴基斯坦关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

巴基斯坦是联邦制国家，税收分联邦政府、省政府和地区政府三级，但税收以联邦政府为主，占70%左右。联邦政府主要税种包括：所得税、关税、销售税、联邦消费税；省政府主要税种包括：职业税、财产税、车辆税、印花税、土地税等；地区政府主要税种包括：财产税、水资源税、进出口税、转让税、市场税以及其他收费等。

巴基斯坦税收又分为直接税和间接税两大类。直接税主要包括上述的所得税、财产税、土地税、车辆税；间接税包括关税、销售税（增值税）、联邦消费税等。

巴基斯坦税收主管部门为巴联邦税收委员会，负责制定和实施税收政策，以及联邦税种的征收和管理，海关为其下属部门。近年来巴政府为提高财政收入，不断扩大税基和提高税收幅度。外国公司和外国人与巴当地公司和国民同等纳税。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【所得税】金融类企业、国有企业和私人企业所得税的税率为35%，营业额在2亿卢比以内的小企业的税率为20%，企业可以选择按利润或者合同额纳税。个人所得税税率为3.5-30%，起征点为男性月收入1万卢比，女性1.25万卢比。企业和个人还须缴纳多种形式的代扣税（Withholding

Tax)，税率为0.75%-30%不等。其中，在支付合同款时要代扣6%的税额，支付房租时要代扣5%的税额，利息代扣税10%。

【销售税】巴联邦政府在上世纪90年代取消增值税，改设销售税。自2008年7月起，销售税税率为16%-21%。进口商品和巴本国生产的商品等需缴纳销售税，部分商品免征销售税，主要是计算机软件、药品、未加工农产品等。其中，绝大部分商品税率为16%，称为普通销售税（GST）。然而根据与国际货币基金组织（IMF）达成的救助贷款协定，巴政府应自2010-11财年（2011年7月1日）起取消销售税，恢复增值税（15%），但尚待各省级议会、联邦国民议会和参议院表决通过。

【联邦消费税】进口商品和巴基斯坦本国生产的商品及保险、广告、邮件快递、会计等服务均需缴纳消费税。税率为5%-100%，其中，通讯服务税率为20%，银行、保险服务税率为10%。部分商品和服务免征联邦消费税。

【关税】大部分商品关税税率为5%-35%，可登录巴联邦税收委员会网站([www.fbr.gov.pk](http://www.fbr.gov.pk))查询。中巴自贸协定（FTA）于2007年7月1日起实施，分两个阶段对全部货物产品实施降税。第一阶段在协定生效后五年内，双方对占各自税目总数85%的产品按照不同的降税幅度实施降税，其中，36%的产品关税将在三年内降至零。有关降税清单商品和税率可登录[pk.mofcom.gov.cn](http://pk.mofcom.gov.cn)查询。

### 3.4 巴基斯坦对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

巴基斯坦制定了《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》、《1992年经济改革促进和保护法案》（网址[www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm](http://www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm)）以及巴基斯坦投资优惠政策（[www.pakboi.gov.pk/invest.pack.htm](http://www.pakboi.gov.pk/invest.pack.htm)）。此外，巴基斯坦已与包括中国在内的44个国家签署了双边投资协定，与52个国家签署了避免双重征税协定。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

外商在巴基斯坦投资享受设备进口关税、初期折旧提存、版权技术服务费等方面优惠政策。

表3-1：巴基斯坦行业投资鼓励政策

政策内容	制造业	非制造业领域		
		农业	基础设施/社会领域	服务业



政府批准	除了武器、高强炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产外无需政府批准	无需政府批准,但有些需要从有关机构取得证书		
资本、利润、红利汇回	允许	允许		
外商投资上限	100%	60%	100%	100%
最低投资额限制	无	30万美元	30万美元	15万美元
机械设备进口关税	5%	0%	5%	0-5%
税收优惠 (初始折旧占厂房设备%)	50%	50%		
特许权和技术使用费	对支付特许权和技术使用费无限制	按有关规定允许,第一笔不超过10万美元;在前5年内不超过净销售额的5%		

### 3.4.3 地区鼓励政策

巴基斯坦政府鼓励外国企业到出口加工区和特别经济区投资设厂,但各工业区政策比较灵活,没有统一的优惠政策。巴基斯坦现有出口加工区21个(已建成6个),相关政策可登录出口加工区管理局官方网站([www.epza.gov.pk/incentives.html](http://www.epza.gov.pk/incentives.html))查询。巴内阁会议于2010年5月同意向议会提交《特殊经济区法案》,对于在特殊经济区内的外商投资实施鼓励政策。

## 3.5 巴基斯坦关于劳动就业的规定是什么?

工商业雇主应与雇员签署雇用合同,合同应对雇用性质、雇用期限、职位、工资福利做出规定。对家政、短期雇工等无合约的,如发生纠纷,由法院根据事实确定其雇佣关系。

经过本人或监护人申请并取得体检证明适合参加工作的14-18岁少年,可被雇佣从事非繁重劳动,每天工作时间不得超过7.5小时,每周工作时间不得超过42小时,不得兼职,不得值夜班(夜班时间段由各省政府公告);年满18岁的雇员,每天工作不超过9小时,每周工作不超过48小时;斋月期间工作时间要相应减少。雇员每年可带薪休假两周(孕产妇6周),事假10天(全薪),病假16天(半薪),公众假期13天(全薪),



雇员享受政府临时规定的其他假期。雇员如在公众假期上班可同时享受双薪及串休。根据有关协议，雇员参加朝觐可请假两个月。10人以上企业雇员参加社保计划，雇主需交纳参保职工工资7%。

有关社保基金情况为：1.准备基金，雇主、雇员分别交纳雇员每月工资的8.33%；2.工人福利基金为收入(收入1万卢比以上者)的2%；3.工人利润参与基金为税前利润的5%；4.老年救济金，雇主交纳工人最低工资的6%，雇员交纳最低工资的1%。

### 3.6 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外资公司在巴基斯坦参与证券交易应开设可兑换巴基斯坦卢比的特别账户(SCRA)，并通过有资质的交易商进行买卖操作，法律规定SCRA账户资金应来自境外。有关规定可参见《上市公司法》(www.secp.gov.pk/laws.asp)。

### 3.7 对环境保护有何法律规定？

#### 3.7.1 环保管理部门

巴基斯坦环保管理部门为环境部。环境部根据巴环境保护法制定相关环保政策。环境部下设环境保护局(www.environment.gov.pk/)，环保局与各省环境部门具体负责环保法规的实施，并为环保部法规制定提供技术支持。

#### 3.7.2 环保法律法规基本要点

##### 【环境保护主要规定】

(1) 土壤保持。促进有机农业；防止土地退化；综合防治病虫害，防止滥施化学肥料、农药；实施《国家抵制土地沙化和风化行动计划》；建立国家控制沙化基金；鼓励发展生态和谐的农作物体系。

(2) 森林保护。实施森林保护政策；保护残存和特殊森林生态系统；鼓励保持及恢复濒危生态系统；以天然气、太阳能、小水电等形式替代木材燃烧；加强对现有森林的研究，增加科技人员力量。

(3) 大气污染防治。制定并实施室内外空气质量标准；依法保证降低有害物质排放；提升燃料规格；淘汰两冲程机动车；提高主要城市间公共交通效率；发展市区内非机动车交通；鼓励保护臭氧的先进技术；加快国家空气清洁法立法工作。

(4) 水体保护。增加供水和水处理装置；建立水质监控体系；提升城乡雨水利用的科技水平；鼓励干旱、半干旱地区重填地下水；完善用水

计量制，避免工业用水和城市用水混杂；监控流入海洋的淡水；建立地表水体划分标准；实施水体清洁水质升级阶段性计划；加快水体保持法立法和有关标准制定工作。

【污染事故处理或赔偿标准】可处最高100万卢比罚款，事故危害期间可并处每天10万卢比罚款；有此类犯罪前科的，可并处2年以下有期徒刑；关停、收缴其工厂、设备等；强令其赔偿受害人损失，恢复环境等。

### 3.8 巴基斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.8.1 许可制度

巴基斯坦承包工程市场管理相对宽松，外国承包工程企业进入巴基斯坦市场只需在巴工程理事会（PEC）注册即可。

#### 3.8.2 禁止领域

除非获政府特殊批准，外国承包商在巴基斯坦不可承揽涉及武器、高爆炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产（工业酒精除外）等领域的工程项目。

#### 3.8.3 招标方式

在大型项目建设和管理上，巴基斯坦政府和相关部门多聘请欧美发达国家的公司作为项目咨询，使用和借鉴西方国家的技术标准与项目管理机制，运作比较规范。大型项目基本采用国际公开招标方式确定承包商，以EPC、PMC和带资承包方式实施的项目比例逐年提高。此外，政府积极鼓励投资者通过BOT、BOOT和PPP（公私合营）等方式参与项目建设。

### 3.9 巴基斯坦对中国企业开展投资合作有何保护政策？

#### 3.9.1 中国与巴基斯坦签署双边投资保护协定

1989年2月中巴双方签署《双边投资保护协定》；2006年11月，双方签署的《自由贸易协定》也对双边投资保护作出了明确规定；2008年10月，双方签署《自贸协定补充议定书》，巴方专门给予中巴投资区12条优惠政策。

#### 3.9.2 中国与巴基斯坦签署避免双重征税协定

1989年11月，中巴签署了《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

### 3.9.3 中国与巴基斯坦签署的其他协定

中巴两国签署的其他主要双边经贸协定有：2005年4月签订的《海关事务合作与互助协定》、2006年2月签署的《能源领域合作框架协议》和《扩大和深化双边经济贸易合作的协定》、2006年11月签订的《中巴经贸合作五年发展规划》和《中巴自由贸易协定》、2007年签署的《矿产领域合作框架协议》、2009年2月签署的《中巴自贸区服务贸易协定》等。

## 3.10 巴基斯坦有何保护知识产权的规定？

### 3.10.1 当地有关知识产权保护的法律法规

2005年以前，巴基斯坦盗版和侵权产品泛滥，是世界上主要盗版产品输出国之一。2005年，巴政府成立了知识产权组织(PIPRO)，由总理亲自领导。巴知识产权组织加大立法和执法力度，知识产权保护状况有较大改善。巴基斯坦知识产权立法体系包括商标法、专利法、设计法、版权法，以及上述法律的相关实施细则等，具体法规可访问巴知识产权组织网站：[www.ipo.gov.pk](http://www.ipo.gov.pk)。

《商标法2001》规定，商标注册的有效期为10年，自申请之日计算。到期后，可续展10年。连续5年不使用注册商标，将予以撤销。

《专利法2000》规定，专利权的保护期为20年，自申请之日计算。

《设计法2000》规定，设计注册的有效期为10年，自申请之日计算。到期后，可续展10年，此后可再续展10年。

《版权法1962》规定，保护范围包括文字作品、音乐、戏剧、曲艺、美术、建筑作品、雕塑作品、摄影作品、电影作品、图形作品、模型作品、计算机软件。相关版权的保护期通常为作者终生及其死亡后50年。

### 3.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定

【商标】对非法使用已注册商标的，或提供伪造文件和材料进行注册的，处3个月以上2年以下有期徒刑，并处或者单处5万卢比以上罚款；两次非法使用已注册商标的，处半年以上3年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比以上罚款；对将非注册商标冒充注册商标的，处1个月以上半年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比罚款。

【专利】对提供伪造文件和材料进行注册的，或者专利涉及军事机密的，或者未经本国政府许可在国外申请专利的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比以下罚款；对举报不实者，处5000卢比以下罚款；对未注册的专利代理人，首次处2.5万卢比罚款，其后每次处10万卢比罚款；对将非专利产品冒充专利产品的，处5000卢比以下罚款。

【设计】对非法使用已注册设计的，或者提供伪造文件和材料进行注册的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比以下罚款；对将非注册设计冒充注册设计的，处1000卢比罚款。

【版权】未经著作权人许可，以改编、翻译等方式使用作品的，或者制作、出售盗版音像产品的，处3年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比罚款；提供虚假材料注册版权的，或者制作、出售假冒他人署名的作品的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比罚款。

### 3.11 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》，明确规定对外商投资应予以保护，不得对外资公司实施国有化，外资利润可汇出，外资享受国民待遇等（参见[www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm](http://www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm)）。

《1992年经济改革保护法案》强调保护国内外公司外汇账户、支持投资设厂、保护资产转让、保守银行交易秘密等（参见[www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm](http://www.pakboi.gov.pk/invest-acts.htm)）。

《1984年公司法》对公司成立、注册、组织、运作、转让、变更进行了详细规定，并对外国公司在巴成立分公司、办事处和开展业务做出了明确规定（参见[www.secp.gov.pk/laws.asp#st](http://www.secp.gov.pk/laws.asp#st)）。

## 4. 在巴基斯坦开展投资合作的手续是什么？

### 4.1 在巴基斯坦投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

巴基斯坦法律允许外国企业在巴基斯坦以三种形式从事经营：一是独资 (Sole Proprietorship)，二是合伙 (Partnership)，三是成立公司 (Company)。独资即个体经营，指自然人以自有资金从事某种经营活动，在设立上没有正规程序要求。合伙企业是两个或两个以上的自然人或组织根据合伙合同成立的经营组织，合伙各方对合伙企业盈亏负全部责任。公司是根据《1984年公司法》规定成立的法人实体，有股份有限公司、有限责任公司和无限责任公司之分。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

巴基斯坦负责公司注册和管理的主管政府部门是证券与交易委员会 (Securities and Exchange Commission of Pakistan, SECP)。该委员会的主要职能为：管理证券市场及相关研究；公司法的执行监督、管理（包括公司注册）；除银行以外的信贷机构的管理；保险业的管理等，证券与交易委员会在首都伊斯兰堡、卡拉奇、拉合尔、白沙瓦、费萨拉巴德等地均设有办事处，网址为 [www.secp.gov.pk](http://www.secp.gov.pk)。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

外国公司在巴开设分支机构，需在开设30天内向巴投资委员会提出申请，然后到证券与交易委员登记注册，经登记注册后的企业应持有关批准文件到巴基斯坦税务部门 ([www.fbr.gov.pk](http://www.fbr.gov.pk)) 办理税务登记获取税号 (NTN 号码)，以及到商业银行履行开户等手续。有关联系方式和相关表格可登录投资委员会网站 ([www.pakboi.gov.pk/comp-reg.htm](http://www.pakboi.gov.pk/comp-reg.htm)) 和证券与交易委员会网站 ([www.secp.gov.pk](http://www.secp.gov.pk))。

公司注册程序如下：

(1) 核准公司名称。公司注册的第一步是缴纳100卢比到公司注册处核准公司名称，以确定拟使用的公司名称不会与其他公司重名或相似，也无欺骗或违背宗教义理。

(2) 审批程序。任何七个或七个以上的人为了合法目的，签署合约和公司章程，并向证券与交易委员会注册登记，就可以成立一个上市公司；任何两个或两个以上的人就可以按相同的程序，成立一个私营有限

公司。

(3) 在制造业领域成立公司无需政府审批，但成立下述公司时需要经过相关部委的预先批准：

序号	行业	审批部委
1	银行	巴基斯坦财政部 巴基斯坦国家银行
2	保险公司	巴基斯坦商业部
3	金融投资公司或投资银行	巴基斯坦财政部 巴基斯坦国家银行
4	租赁公司	巴基斯坦证券交易所
5	风险投资公司	巴基斯坦证券交易所
6	资产管理公司	巴基斯坦证券交易所

(4) 公司注册所需文件：

如要注册公司，建议登录证券与交易委员会网站 ([www.secp.gov.pk](http://www.secp.gov.pk)) 查询和了解有关程序和事项。

公司注册所需主要文件如下：

① 私营有限公司 (Private company)：

——由发起人签字的公司章程一式四份，一份盖章；

——填写公司法规定的指定表格，由一名董事或律师或注册会计师签字；

——填写公司地址表格；

——填写公司经理、董事和其他人员情况表。

② 上市有限公司 (Public company or Listed company)：

除了私营有限公司注册所需的上述文件外，还需要填写同意出任首席执行官和董事人选的两个指定表格。

③ 开设项目办公室或办事处、联络处：

——拟在巴基斯坦从事出口活动的外国公司不需任何手续即予以注册；

——拟在巴设立联络处以推销产品和服务的，需要取得巴投资委员会的许可；

——外国公司拟在巴开设分支机构、联络处或代表处的，需填表向巴投资委员会申请许可，投资委员会将在6-8周内做出决定。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

根据巴政府规定，采购或建设价格在10万卢比以上的招标项目，需在公共采购管理局（PPRA）网站或媒体上刊登招标公告。因此，外国承包工程企业可以通过当地媒体、PPRA网站或项目负责部门网站及当地代理处获取工程招标信息。PPRA网址为www.ppra.org.pk。

#### 4.2.2 招标投标

根据巴《2002年公共采购法》（即招标法）规定，金额在10万卢比以上项目、国际组织贷款和援助项目，应通过公开招标确定实施单位。所有竞标单位需通过项目资格预审，并在规定时间内提交投标文件，通常巴国内招标项目招标期不少于15个工作日，国际公开招标期不少于30个工作日。项目评标委员会必须按公正、公开、透明的原则进行甄选，原则上应优先考虑最低标者。特殊或紧急情况下，个别项目可实行议标。

#### 4.2.3 许可手续

巴基斯坦《2002年公共采购法》（即招标法）规定，外国承包企业必须与当地企业组成联营体参加项目投标，且巴方企业在联营体中所占股份不得少于30%，由联营体向PEC申请投标许可。所有招投标项目的项目计划书（PC-1）和最终招（投）标结果，需获巴公共采购管理局的最后审批。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

巴基斯坦知识产权组织专利办公室是巴基斯坦受理专利申请的主管部门。

注册巴基斯坦专利需提交的申请文件主要包括：申请书、委托书（如通过代理申请）、专利说明书，并缴纳专利申请费。

申请程序包括：1.提交申请；2.审查和核准；3.如未通过审查，将要求申请人补充或修改材料后；如通过审查，则在官方公报中发布受理通知；4.颁发证书。

#### 4.3.2 注册商标

注册巴基斯坦商标需提交的申请文件：商标申请书、商标图样、委托书（如通过代理申请）、商标注册申请费（1000卢比，不收现金）。

申请巴基斯坦国内商标，应到“巴基斯坦知识产权组织商标注册处”办理，该注册处设在卡拉奇，另外在拉合尔设有代表处。在巴未注册的外国企业须通过当地商标注册代理进行申请。

申请国际商标保护，可通过巴商标注册处向设于瑞士日内瓦的世界知



识产权组织办公室（WIPO）国际局申办。

## 4.4 企业在巴基斯坦报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

巴基斯坦政府规定，企业需在每月15日前上报并缴纳上一月份的销售税、联邦消费税（FED）等。进（出）口税费应在货物进（出）口之日起15天内完成上报并缴纳。企业所得税则在本年末申报并缴纳。

### 4.4.2 报税渠道

巴基斯坦的报税渠道比较灵活，企业可以选择自行申报、通过业主代扣或者通过当地会计师事务所代为申报。

### 4.4.3 报税手续

巴基斯坦的报税手续较简单，企业按规定填写报税单，提供相关文件，缴纳税款后，税务部门即出具完税证明。

### 4.4.4 报税资料

企业向当地税务机构报税时需要提交的文件包括：税务报表、企业税号文件、报税单等，另外，当地税务机构每年不定期抽查企业相关会计凭证和单据是否与上述文件相符。上述报税程序，可登录巴联邦税收委员会网站查询：[www.fbr.gov.pk](http://www.fbr.gov.pk)。

## 4.5 赴巴基斯坦的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

外国人赴巴基斯坦工作不再需要获取工作许可，只需申请工作签证。巴基斯坦负责外国人工作签证的管理部门是投资委员会和内政部，投资委员会负责工作签证的申请或延展，内政部负责授权和签发。巴政府最新规定的工作签证有效期最长为2年（如护照有效期低于2年，则与护照有效期相同）。

### 4.5.2 工作许可制度

外国人赴巴基斯坦工作必须申办工作签证，持工作签证的外国人须在巴警方登记备案。原先对于外国投资者或雇员申请由商务签证换发工作签证的，内政部将根据巴投资委员会的核查结果予以受理。但今年起，巴内

政部原则上不再受理商务签证更换工作签证的申请。

#### 4.5.3 申请程序

外国人赴巴工作签证需由雇用单位向巴投资委员会（BOI）提交相关资料，包括护照信息、专业资格证书、雇用单位资信证明文件等，BOI审批通过后将出具同意函，申请人持函向巴内政部申办工作签证。详情请查询BOI网站：[www.pakboi.gov.pk](http://www.pakboi.gov.pk)。

### 4.6 中国公民赴巴基斯坦需要签证吗？

中国与巴基斯坦签有互免签证费协议和互免外交、公务及因公普通护照签证协议。外交、公务及因公普通护照持有人赴巴无需办理签证，在巴可逗留30天。但如后二种护照持有人欲超期停留，需提前办理延期手续。因私护照持有人需办理签证，但免交签证费。

因私护照持有人赴巴经商考察，要求有巴有关单位(公司)的邀请函并由巴市一级工商协会加盖认证章，然后持有效护照、护照复印件、签证申请表、照片等到巴驻华使、领馆申办。

巴为鼓励经贸合作和方便游客进入，规定经贸人员持由巴市一级工商协会加盖认证章的邀请函或由巴旅游公司接待的旅游团体和个人可在机场办理落地签证。但操作起来有不确定因素，建议出行前先办妥签证。

入境后签证延期手续由巴内政部护照签证处或各省的内务部门负责办理。如果签证已经过期了，应尽快到巴内政部护照签证处或各省的内务部门缴纳一定罚款，申请办理签证延期手续。

### 4.7 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.7.1 中国驻巴基斯坦大使馆经商参处

##### （1）中国驻巴基斯坦大使馆经济商务参赞处（经商处）

设于巴首都伊斯兰堡，负责代表中国政府与巴联邦（中央）政府联络和交涉，以及组织、协调、管理中国在巴基斯坦旁遮普省、开伯尔—普赫图赫瓦省和巴控克什米尔地区的各项经贸活动。

英文全称：The Economic and Commercial Counsellor's Office of the Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Pakistan

地址：House No.11, Street No.19, F-8/2, Islamabad, Pakistan

电话：0092-512253314（援外、培训班）、0092-512253318（贸易、投资）、0092-512254107（工程承包）、0092-512254117（综合、调研）

传真：0092-512256887、0092-512282027

网址：pk.mofcom.gov.cn

电邮：pk@mofcom.gov.cn

(2) 中国驻卡拉奇总领事馆经济商务参赞室(经商室)

负责组织、协调、管理中国在巴基斯坦信德省和俾路支省的各项经贸活动。

英文全称：The Economic and Commercial Councillor's Office of the Consulate General of the People's Republic of China

地址：43-6-B, Block 6, P.E.C.H.S, Karachi, Pakistan

电话：0092-214551616(投资)、0092-214530523(承包)、0092-214530526(贸易)、0092-214551155(援外)

传真：0092-214530525

网址：karachi.mofcom.gov.cn

电邮：karachi@mofcom.gov.cn

#### 4.7.2 巴基斯坦中资企业协会

全巴基斯坦中资企业协会成立于2004年，目前注册企业共45家，下设伊斯兰堡、拉合尔和卡拉奇三个分会，是经中国商务部批准、在巴基斯坦当地依法注册成立、在中国驻巴基斯坦大使馆经商处指导下的中资企业和机构的自律性组织。联系电话：0092-51-2254107。

#### 4.7.3 巴基斯坦驻中国大使馆

(1) 巴基斯坦驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街1号

邮编：100600

电话：010-65322504

传真：010-65322715

电邮：pakrepbeijing@yahoo.com

巴基斯坦驻华使馆经商处

电话：010-65322581、65326660

传真：65322872

电邮：pakcomm@public.bta.net.cn。

(2) 巴基斯坦驻上海总领事馆

辖区包括上海市、安徽省、江苏省和浙江省。

地址：上海市虹桥路2272号虹桥商务大厦7楼O座

邮编：200336

电话：021-62377000

传真:021-62377066

电邮:pakrepshanghai@yahoo.com。

(3) 巴基斯坦驻成都总领事馆

辖区包括四川省、云南省、贵州省、重庆市,

地址: 四川省成都市人民南路4段19号威斯頓联邦大厦8楼

电话: 028-85268316。

(3) 巴基斯坦驻香港总领事馆

地址: 3505-9 Two Chinachem Exchange Square, 338 King's Road, North Point

电话: 00852-28270295/28270245/28270681

传真: 28276786

电邮: parephk@netvigator.com。

#### 4.7.4 巴基斯坦投资促进机构

巴基斯坦的投资促进机构为巴投资委员会 (Board of Investment, BOI), 中国商务部投资促进事务局与巴基斯坦投资委员会2009年8月签署了《投资促进合作谅解备忘录》。

BOI地址: Ataturk Avenue, G-5/1, Islamabad

电话: 0092-51-9206164, 9211666

传真: 0092-51-9215554, 9206160

电邮: mail@pakboi.gov.pk

网址: www.pakboi.gov.pk。

#### 4.7.5 中国商务部研究院海外投资研究中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042, 64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

## 5. 中国企业在巴基斯坦开展投资合作应该注意哪些问题？

### 5.1 投资方面

坚持安全第一原则。巴基斯坦近年安全形势复杂多变,个别地区恐怖袭击、刑事犯罪案件频发。决定投资前应认真考察市场并征求中国驻巴大使馆经商参处意见,注意选择相对安全的投资地点。投资后要尽量实行属地化管理,减少在巴中方人员人数,并注意加强驻地和生产、经营场所的安全防范工作。

坚持入乡随俗原则。巴基斯坦是伊斯兰教国家,在巴投资要认真研究当地法律法规,熟悉当地人文环境和风俗习惯。不仅要合法经营,还要尊重当地宗教习俗和民俗。

坚持服从大局原则。巴基斯坦是与中国保持全天候友谊的国家,经济比较落后,对中方来巴投资合作期望较高。中国对巴投资企业应着眼大局和长远考虑,坚持互利共赢的方针,加强与巴方合作伙伴的协调与沟通,自觉承担必要的社会责任,避免因过度追求商业利益而与当地政府、百姓、伙伴和宗教团体产生摩擦和纠纷。

### 5.2 贸易方面

#### (1) 关注政治经济形势对双边贸易的影响

巴基斯坦政局动荡,经济受外界因素影响大,中国企业应随时关注巴基斯坦政治经济和安全形势、债务状况及国家和银行信用等级情况、通货膨胀情况及汇率变化等,减少经营风险。

#### (2) 避免贸易纠纷

巴基斯坦商人商业信誉总体较好,但近年中巴贸易纠纷呈上升趋势,应多加警惕。为此提醒注意以下几点:第一,通过合适的渠道选择良好的贸易伙伴。第二,信守合同,在公平合理条款下开展贸易活动。第三,提高业务人员素质,树立高度责任意识。

#### (3) 要注意利用好巴基斯坦商会的作用

巴商会在巴外贸活动中具有十分重要的地位,有实力的进出口商均为商会会员单位。企业可直接与相关商会取得联系,获得较全面的信息。巴基斯坦主要商会联系方式均可在中国驻巴基斯坦大使馆经商处网站(pk.mofcom.gov.cn)查到。

### 5.3 承包工程方面

#### (1) 守法经营

认真学习巴基斯坦相关法律法规，做到诚实守信、依法经营。

#### (2) 慎选代理

外国公司在巴基斯坦开展承包工程业务，通常需借助当地代理公司获取相关信息、协助参与项目投（议）标和解决项目实施过程中遇到的问题，因此，建议认真选择实力强、信誉好、能办事的代理公司。

#### (3) 加强投（议）标科学性

中国企业在参与巴基斯坦工程项目的投（议）标过程中，应切实做好现场考察，认真分析业主提供的资料，并充分考虑政局、安全、通胀、当地劳工价格及人民币升值等风险成本，预留足够不可预知的费用，切勿听取代理片面之辞，盲目低价竞标。

#### (4) 探索新的模式

巴基斯坦基础设施普遍落后，建设资金十分有限，近年来，许多项目要求承包商带资承包，或参与项目投资经营。中国企业应逐步调整经营思路，探索BOT、PPP（公私合营）等新的经营模式。

#### (5) 加强安全防范

巴基斯坦安全形势不稳定，中国企业应抓好在建项目的生产安全，确保项目质量和工期；加强对中方人员的安全教育，强化安全意识，加强内部安全防范。

### 5.4 劳务合作方面

巴基斯坦是传统劳务输出国，劳动力资源丰富，无需从外部引进。在巴的中国劳务主要是中国企业承包工程项下外派劳务人员。

承包工程项下外派劳务应注意：（1）选派素质较高、劳动技能较好的劳务人员；（2）根据国内相关规定与劳务人员签署规范的劳动合同；（3）派出前，必须对劳务人员进行培训，介绍驻在国国情、宗教禁忌和社会习俗等，教育劳务人员遵纪守法，并如实告知其工作条件和生活环境；（4）完善项目内部管理，指派专人负责外派劳务人员管理，随时掌握他们的思想动态，并及时解决问题。

### 5.5 防范投资合作风险

在巴基斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切

实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意的问题和事项

注意出行安全，防范恐怖袭击。根据巴基斯坦官方公布的信息，开伯尔—普赫图赫瓦省、部落区、俾路支省治安状况相对较差，暴力袭击时有发生，建议除非有必需业务，否则不要前往。北部地区地形复杂，人烟稀少，经常发生塌方、泥石流、雪崩等自然灾害，前往时最好由当地伙伴安排并同行，尽量缩短逗留时间。

巴基斯坦主要城市卡拉奇社会治安有待改善，其他城市近年也发生过偷抢案件。如果遇到偷抢、安全威胁、人身伤害等，应立即向当地警方报告，并索要一份警察报告复印件。同时向使、领馆反映情况。



## 6. 中国企业如何在巴基斯坦建立和谐关系？

### 6.1 积极发展与政府和议会的关系

巴基斯坦实行政府、议会和法院三权分立的政体，议会是立法机构，政府总理及内阁各部长均由议员出任，且政府必须执行议会的决议。此外，巴基斯坦为联邦制国家，省政府受联邦政府领导，但也享有一定的自治权，包括制定本省经济发展规划，维持本省治安，主管本省农、工、商、运输等部门。

由此可见，中国企业要实现在巴基斯坦的长远发展，除了与联邦政府打好交道，还要与议会和地方各级政府建立和谐发展关系。

首先，要深入了解联邦政府与地方政府的组织结构、各部门的相关职责以及政策走向等；其次，要与各级政府保持紧密联系，宣传企业在巴发展所取得的成绩和对当地经济社会所做的贡献，适当反映困难，请求当地政府协助解决；第三，要广交朋友、深交朋友，积极结交各界、各阶层人士，团结和利用一切有利于企业发展的力量；第四，企业如果确需在部落地区开展业务或承揽项目，除要取得当地部落首领和利益集团的支持外，还应取得当地政府和相关部门的支持和配合。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

从以往经验看，中国企业应妥善处理与当地工会的关系，才能在巴实现长期扎根发展。

**知法守法：**全面了解和熟悉巴《劳动法》和《工业关系法》中关于雇佣、解聘、社会保障等方面的规定，依法与当地雇员订立合同，按时足额发放工资及补贴，按规定为员工缴纳养老金、社会保障基金等，对员工进行必要的技能培训，杜绝强迫员工劳动、加班和使用童工现象。解除雇佣合同应按规定提前通知员工，并支付补偿金。

**主动引导：**巴基斯坦法律规定，工会组织可在本企业之内设立，也可在企业之外设立。建议在本企业主动设立工会，以便于沟通协调。另外，可邀请工会成员参与企业管理，积极引导其成为企业健康发展的有效保障。

**避免隔阂：**中国企业在巴基斯坦开展投资合作，应选派懂外语、能力强、素质高的干部来巴开展工作，努力避免企业内部双方员工因国籍、语言、文化的差异等而产生隔阂。

和谐发展：中国企业在巴发展应努力营造和谐的企业文化，通过工会了解当地雇员的诉求和思想动态，尽量满足员工的合理要求，并考虑从当地雇员中提拔一批中层管理人员，逐步培养员工的责任感和归宿感。

### 6.3 密切与当地居民的关系

巴基斯坦投资环境较为宽松，政府鼓励和推动外国企业来巴投资，民众也普遍接受和欢迎。中巴两国世代友好，当地居民特别欢迎中国企业来巴投资，以促进就业、推动经济发展。在巴中国企业应充分利用这个优势，积极与当地社会和民众建立和谐发展的关系。

了解当地社会情况：深入了解当地社会构成情况，当地如有部落、宗教势力或利益团体，应积极与其建立关系，争取其对企业在当地开展投资经营活动的支持。

友善待人：巴民众对华十分友好，见到中国人经常讲“中巴友谊万岁”、“兄弟”，会主动问候和拥抱。中国企业及人员应尊重巴民俗与宗教，言辞平等诚恳，注意友善表达，将会得到巴民众更加善意和热情的对待。

经营本地化：企业应尽可能从当地招聘员工以促进当地就业。制造型企业可考虑为当地劳动员工提供培训机会，以提高当地劳动力素质。

回馈社会：了解当地民众关心的热点和难点问题，积极参与社区公益事业，如出资赞助社区修建学校、医院、清真寺、公交车站等，使当地居民普遍受惠。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

尊重当地宗教信仰：巴基斯坦是穆斯林国家，中方人员与当地政府部门/机构的会晤时间应与其礼拜的时间错开，不要打扰当地人做礼拜，更不要驻足观看；巴严禁携带各种酒类、猪肉及猪肉制品、色情音像品等违反伊斯兰教义的物品入境，忌在公众场合饮酒或吃猪肉，忌与当地人谈论与“猪”有关的话题或“赠”带有“猪”图案的礼品；斋月里白天应避免在当地人面前吃、喝、抽烟等，适当调整斋月的工作时间；与当地人谈论中，切记勿谈论有关亵渎伊斯兰教义或穆斯林教义的话题。

尊重当地风俗习惯：不要在公共场合大声喧哗，避免引起注意和反感；当地着装较为保守，尤其女士应着带袖衣服，忌穿短裙或着装过于暴露；不要主动和当地妇女或小女孩照相，更不能偷拍；勿盯着妇女（尤其是身着黑袍的妇女）看，否则被视为非常不礼貌行为；男女在公众场合应避免亲密举动；部分地区的商业广告不允许出现女性模特形象，一些涉及女性模特或女性用品的广告制作务必与当地广告公司或媒体事先沟通。

## 6.5 依法保护生态环境

近年来，巴基斯坦对环境污染的整治力度不断加大，因此，中国企业在巴基斯坦开展投资合作，应当了解巴相关环保法规（详见 [www.environment.gov.pk/info.htm](http://www.environment.gov.pk/info.htm)），科学评估投资项目的排污情况及其他可能对环境造成的影响，有针对性地制定解决方案。此外，制造企业应按规定定期向当地环保部门提交企业环境监测报告。

## 6.6 承担必要的社会责任

在巴中国企业应积极承担的社会责任，以实现在巴长久发展。

**诚信经营：**杜绝生产、销售假冒伪劣产品，坚决抵制商业贿赂违规行为，定期缴纳相关税费。

**帮助发展本地经济：**扶持本地配套企业发展，提高其技术水平和竞争能力，在谋求自身发展的同时，帮助当地培育一批具有国际水准的企业。

**培养人才：**中国企业除根据巴政府规定每年承担一定时间的职业培训义务外，还应尽可能为本企业巴籍员工、附近未就业劳动力提供职业培训机会，帮助驻在国培养一批具有较好劳动技能的技术型人才。

**热心公益事业：**积极参与当地各种社会公益事业，如教育、扶贫、环保、社区建设和兴建道路、桥梁等。

## 6.7 懂得与媒体打交道

巴基斯坦媒体享有高度言论自由，有着巨大的社会影响力。中国企业应妥善应对和处理与当地主流媒体的关系。

**沟通渠道：**中国企业应设立专门部门或指定专人与当地主流媒体保持良好沟通。视情况邀请友好媒体到企业参观采访，使其增强对企业的认识。

**重视宣传：**企业应引导当地媒体对本企业进行正面宣传，让公众了解企业的经营发展历程。如个别媒体对企业进行了不公正或失实报道，应尽快通过该媒体或主流媒体进行澄清，避免因此遭受不必要的舆论压力。

**谨慎受访：**如当地媒体提出采访要求，企业不要断然回绝，可请其先提供采访提纲，待研究后答复。如采访内容涉及政治、军事等敏感内容，应向媒体解释并婉拒。

## 6.8 学会和执法人员打交道

如当地警察、海关、税务等执法部门依法查验相关证件、询问有关事宜或搜查某些地点，在场中国公民应予以积极配合。

中方人员要随身携带护照、身份证等，妥善保存营业执照、纳税证明及其他重要证件并进行双备份，如遇执法人员查验，应礼貌出示，冷静回答有关问题。如果没有携带证件，不要刻意回避，应主动说明身份，如对方需要核实有关信息，可向其提供公司联系方式。如执法人员要搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，要求其与中国律师取得联系，同时立即向我驻巴基斯坦使（领）馆报告。

如证件或财物被执法人员没收，应要求执法人员出具书面没收清单作为证据，并记下其警号、证件号和车号，同时立即向中国驻巴基斯坦使（领）馆和公司报告，千万不能正面冲突；如执法人员要罚款，不要当场缴纳现金，而应要求其出具罚款单据，到银行缴纳；如果执法人员要拘留或逮捕中方人员，应立即通知我驻巴基斯坦使（领）馆。

## 6.9 其他

**信守承诺：**企业应遵受合同约定，按期保质完成所承揽的工程，树立负责任大国企业形象。

**有序竞争：**企业在巴基斯坦开拓业务时，应注意与当地或中国的同行企业开展公平、有序竞争。

## 7. 中国企业/人员在巴基斯坦遇到问题该怎么办？

### 7.1 寻求法律支持

中国企业在巴基斯坦开展业务之初，可通过中国驻巴基斯坦使（领）馆、当地政府部门等途径聘请有名望的律师担任企业法律顾问，协助处理生产经营过程中涉及的法律事务，做到依法经营。如企业涉及经济纠纷或受到不公正待遇，应及时通知法律顾问，通过法律途径解决，以保护自身利益。

### 7.2 求助当地政府机构

中国企业在巴基斯坦开展投资合作，要与当地政府各相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

### 7.3 取得中国驻当地使馆保护

**领事保护：**中国驻巴基斯坦使（领）馆可以对中国公民、法人提供的协助包括：提供国际旅行安全方面的信息、协助聘请律师和翻译、探视被羁押人员、协助撤离危险地区、协助寻找在巴的亲人朋友或通知国内亲属、为合法居留的中国公民颁发、换发、补发旅行证件及对旅行证件上的相关资料办理加注、为遗失旅行证件或无证件的中国公民签发旅行证或回国证明、办理文件公证、认证等。

**领区划分：**中国驻巴基斯坦使馆（网址[pk.china-embassy.org](http://pk.china-embassy.org)）的领区范围涵盖首都伊斯兰堡、旁遮普省、开伯尔—普赫图赫瓦省、北部地区和巴控克什米尔地区，中国驻卡拉奇总领馆（网址[karachi.chineseconsulate.org](http://karachi.chineseconsulate.org)）领区范围涵盖信德省与俾路支省。您可以根据自身居住地向使馆或领馆要求领事保护和服务。

**经商处职能：**中国驻巴基斯坦使馆经商处是中国驻巴机构的组成部分，负责贯彻执行中国对外经济贸易的方针政策和发展战略，组织、协调、管理中国企业在巴的各项经贸活动，促进双边经贸合作。中国企业进入巴基斯坦市场前，应征求中国驻巴使馆经商处的意见，在按规定履行国内外投资合作报批手续后，及时到经商处报到备案。日常生产经营过程中与中国驻巴大使馆经商处保持联系。详情可登录网站查询：[pk.mofcom.gov.cn](http://pk.mofcom.gov.cn)。

## 7.4 建立并启动应急预案

全面评估：中国企业来巴基斯坦开展投资合作前，应赴现场实地考察，全面客观评估政局、安全、治安、施工等方面潜在的风险，有针对性地建立内部安全防范预警机制和突发事件应急处理机制，并预留安全经费。

强化安全教育：日常生产经营过程中，对员工进行教育，强化安全规范和施工安全意识；设专人负责安全生产管理和安全保卫工作，并定期模拟演习突发事件应急处理机制。

启动应急措施：如遇自然灾害、人为安全事故、恐怖袭击或其他突发事件，企业应立即启动应急预案，并向中国驻巴使馆和企业国内总部报告。

相关机构紧急联系方式：

驻巴使馆：051-8255059（电话），0300-5015865（手机）

驻巴使馆经商处：051-2254117（电话），0315-8550089（手机）

当地部分紧急联系方式：报警15 火警16 救护车115

## 7.5 其他应对措施

中国企业赴巴后，除向中国驻巴基斯坦使馆报到外，还应与当地中资企业协会取得联系，具体联系方式如下：

中国驻伊斯兰堡中资企业协会联系电话：051-8357055

中国驻拉合尔中资企业协会联系电话：042-35745759

中国驻卡拉奇中资企业协会联系电话：021-5865186

## 附录 巴基斯坦部分政府部门和相关机构一览表

巴基斯坦政府部分重要部门及网址如下：

1. 商务部：[www.commerce.gov.pk](http://www.commerce.gov.pk)
2. 投资委员会（BOI）：[www.boi.gov.pk](http://www.boi.gov.pk)
3. 证券交易委员会：[www.secp.gov.pk](http://www.secp.gov.pk)
4. 联邦税收委员会（CBR）：[www.fbr.gov.pk](http://www.fbr.gov.pk)
5. 私有化委员会：[www.privatisation.gov.pk](http://www.privatisation.gov.pk)
6. 贸易发展署（TDAP）：[www.epb.gov.pk](http://www.epb.gov.pk)
7. 国家银行（SBP）：[www.sbp.gov.pk](http://www.sbp.gov.pk)
8. 财政部：[www.finance.gov.pk](http://www.finance.gov.pk)
9. 经济事务部（EAD）：[www.ead.gov.pk](http://www.ead.gov.pk)
10. 联邦统计局：[www.statpak.gov.pk](http://www.statpak.gov.pk)
11. 计划委员会：[www.planning.commission.gov.pk](http://www.planning.commission.gov.pk)
12. 水利电力部：[www.mowp.gov.pk](http://www.mowp.gov.pk)
13. 水电发展署：[www.wapda.gov.pk](http://www.wapda.gov.pk)
14. 石油与自然资源部：[www.mpnr.gov.pk](http://www.mpnr.gov.pk)
15. 铁道部：[www.railways.gov.pk](http://www.railways.gov.pk)
16. 公路局：[www.nha.gov.pk](http://www.nha.gov.pk)
17. 内政部：[www.interior.gov.pk](http://www.interior.gov.pk)
18. 外交部：[www.mofa.gov.pk](http://www.mofa.gov.pk)



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴基斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到巴基斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴基斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴基斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻贝宁大使馆经商参处编写，人员包括：周振成（参赞）、刘国涛（二秘）、黄名海（三秘）、梁叶（三秘）、戴伟龙（二秘）和徐炜韬（随员）等。巴基斯坦投资委员会、巴基斯坦国家银行、巴基斯坦联邦统计局等部门为本书提供了基本信息。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2010年9月