



## Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú

[www.sosvidasperu.org](http://www.sosvidasperu.org)

<http://prevencionpe.blogspot.com/>

### Terremotos



### Maremoto



## El Desarrollo local sostenible de las ciudades frente a los Fenómenos Naturales Extremos...Los Desastres.

*En el Marco de la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 2011 Desarrollando ciudades resilientes: "Mi Ciudad se está preparando"*

### Vientos



### Inundaciones



### Huaycos



### Sequías



### Incendios



### Erupción Volcánica



### Desastres Tecnológicos



*El Mundo tiene una gran cantidad de conocimiento e información en reducción de desastres  
La clave es compartirlo*



## Una Publicación Conjunta de

El Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú

## Junio 2010 – Primera Edición

Aceptada su reproducción total o parcial para fines didácticos o educativos  
Siempre que se cite la fuente.

Derechos Reservados conforme a ley  
INDECOPI

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú No.2010-

## Edición

Prof. Lincoln Alayo Bernal

## Diseño Grafico y Diagramación

Almendra Alayo Reyes  
Ximena Alayo Reyes

## Impresión

### Imprenta Colorama S.A.C

Calle Bolívar 994 Interior 3 Centro Histórico de Trujillo  
Región La Libertad Perú

## Dirección

Calle Los Girasoles 239 Oficina 401 Urb Santa Edelmira  
Distrito de Víctor Larco Trujillo Región La Libertad Perú  
América del Sur.

## Email

*prevencionpe@yahoo.com*  
*prevencionpe@hotmail.com*  
*prevencionpe@gmail.com*

## Teléfonos

051+044+420085  
051+044+694455  
051+044+949331082



## CONTENIDOS

### Prologo

### Presentación

#### ¿Qué es la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres EIRD ONU?

¿Qué es el sistema de la EIRD?

Mecanismos del Sistema EIRD

Socios de la EIRD

El Sistema Reformado de la EIRD

Qué hacemos en la EIRD

Misión de la EIRD

Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres

#### El Marco de Acción de Hyogo (MAH)

Antecedentes

¿Qué es el MAH?

Tres objetivos estratégicos del MAH

Cinco prioridades de acción del MAH

#### Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 2011 Desarrollando ciudades Resilientes: "Mi ciudad se está preparando"

Antecedentes

Objetivos

Meta

Objetivo de Campaña

Lineas de Accion de Campaña

Alianzas y metodología de trabajo de la campaña

Principales socios de trabajo de la campaña

#### El Desarrollo local sostenible de las ciudades frente a los Fenómenos Naturales Extremos...Los Desastres.

El desarrollo local

La reducción del riesgo de desastres como práctica del desarrollo local sostenible

Un enfoque integral basado en la sostenibilidad

Las relaciones con el desarrollo sostenible y sus aspectos conexos

¿Qué es lo que hace a las ciudades vulnerables?

Los más pobres son los más vulnerables

Cómo afectan los desastres a los centros urbanos

Normas y políticas para ciudades más seguras

Programas especiales para situaciones de alto riesgo

### Bibliografía



## PROLOGO

Reducir los efectos de los desastres en centros urbanos no es algo que se pueda hacer de la noche a la mañana. Lo que se necesita es un cambio en la actitud ciudadana, basado en la convicción de que las ciudades se pueden organizar para hacer frente a los desastres, y en el deseo de actuar por llevar a cabo esta convicción. Para que las ciudades sean más seguras contra los desastres, es necesario crear una "**cultura de prevención**" entre todos los ciudadanos.

Cuando las crisis y tendencias negativas persisten es porque las soluciones no son fáciles, y requieren algo a cambio. Los códigos de construcción se siguen ignorando y las normas de zonificación pasando por alto, así continúa la expansión de comunidades en zonas propensas a terremotos, desprendimientos, inundaciones, olas de marea, erupciones volcánicas, vientos huracanados y otros desastres.

En estos momentos, al menos un cuarto de la población mundial vive en zonas peligrosas. Cada año se toman decisiones en muchos niveles de la sociedad, decisiones que hacen más vulnerables a las personas.

Hoy día, casi todas las actividades relacionadas con los desastres están orientadas a labores de auxilio, ya sean ciudades, pueblos o poblados. En parte se debe al fatalismo, a la creencia de que los desastres son "designios de una fuerza superior". Sin embargo, muchas organizaciones (en todos los niveles de la sociedad) están llevando a cabo medidas de reconstrucción posteriores a los desastres, pensando en un desarrollo a largo plazo.

Esto supone un paso más para que las ciudades sean más seguras, **antes** de que suceda el próximo desastre. Mientras que las respuestas a las amenazas naturales y vulnerabilidades socioeconómicas sean más rentables y manejables, desde un punto de vista administrativo, que las grandes operaciones de limpieza, nunca será demasiado tarde para empezar.

Paradójicamente, después de una catástrofe es una buena ocasión para adoptar programas de reducción de los desastres y de la vulnerabilidad, porque la sensibilidad pública y política es muy alta.

Los desastres pueden ser el resultado directo de acciones humanas, por ejemplo, los asentamientos de grupos de personas en zonas de riesgo conocido a sufrir inundaciones, o el empleo de métodos de construcción inseguros que no cumplen con los parámetros sísmo resistentes para casos de terremotos.

Según lo han señalado frecuentemente los sociólogos, *los accidentes naturales, como los terremotos y las inundaciones son estrictamente peligrosos, y su riesgo proviene de la relación entre el "Agente Natural" y los grupos humanos expuestos a él.*

En esta recopilación ***El Desarrollo local sostenible de las ciudades frente a los Fenómenos Naturales Extremos...Los Desastres*** trataremos de ver más allá de lo evidente, más allá de las causas sociales, veremos los aspectos políticos y las herramientas simples de manejar para hacer nuestras ciudades más seguras, siempre dentro Marco de la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 2011 Desarrollando ciudades resilientes: "Mi Ciudad se está preparando"

No es un tema nuevo, se ha tratado en diferentes canales gubernamentales a nivel de alta dirección, sin embargo a nivel local donde se origina los desastres, y la respuesta esta manejada por sus autoridades locales; no cuentan con información académica y técnica para afrontar los fenómenos naturales extremos.

Desde esta premisa el Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú, [www.sosvidasperu.org](http://www.sosvidasperu.org) / <http://prevencionpe.blogspot.com/> institución acreditada y reconocida en el Perú y las Américas viene apoyando desde hace unos años las iniciativas internacionales de las Campañas Mundiales para la Reducción de Desastres de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres EIRD de la Sub Secretaria General de las Naciones Unidas.

Desde la academia se ha desarrollado en Setiembre del 2007 el ***I Seminario Internacional La Gestión de Riesgo y el Cambio Climático*** <http://www.comminit.com/es/node/86688> promoviendo el Marco de Acción de Hyogo 2005 1015 dentro del Marco de la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2006 2007 contando como expositor al Ing. Henry Peralta B. del Observatorio Sismológico del Sur Occidente OSSO de la Universidad del Valle de Colombia contando con el apoyo de la EIRD/ONU, del Programa DELNET de la OIT de Italia, y de la Universidad Nacional de Trujillo.



En Junio del 2008 se lleva a cabo el **II Seminario Internacional la Gestión del Riesgo en Desastres y la Adaptación al Cambio Climático...Un Desafío Contra el Tiempo** <http://www.eird.org/esp/informacion-%20pais/reunion-conferen/x2008.htm> promoviendo el Marco de Acción de Hyogo 2005 1015 con la expositora Dra. Psicóloga Abelina Caro I. de Venezuela representando a la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres EIRD / ONU y al Programa DELNET de la Organización Internacional del Trabajo de Italia.

Así mismo se desarrollo la **Guía para el Manejo de Simulacros de Evacuación para una preparación y Planeamiento en Centros Educativos** [http://educacionygestiondelriesgo.crid.or.cr/preparacion/simulacros\\_y\\_simulaciones](http://educacionygestiondelriesgo.crid.or.cr/preparacion/simulacros_y_simulaciones) y la **Guía para el Manejo de Primeros Auxilios Psicológicos: El Estrés Escolar** [http://www.preventionweb.net/files/7624\\_EIEstresEscolarCampaaMundial10.pdf](http://www.preventionweb.net/files/7624_EIEstresEscolarCampaaMundial10.pdf) en el Marco de la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2006-2007 "La reducción de los desastres empieza en la escuela".

Así como se ha publicado artículos relacionados a la Gestión de Riesgo de Desastres en la Revista EIRD Informa **La Educación para los Desastres** [http://www.eird.org/esp/revista/no\\_13\\_2006/art22.htm](http://www.eird.org/esp/revista/no_13_2006/art22.htm) **La Gestión del Riesgo un Asunto de Desarrollo** <http://www.eird.org/esp/revista/no-14-2007/contribuciones.pdf> **La Seguridad en el Hospital, tarea de todos** [http://www.eird.org/esp/revista/No\\_15\\_2008/art11.html](http://www.eird.org/esp/revista/No_15_2008/art11.html)

Para la actual **Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 2011 Desarrollando ciudades Resilientes: "Mi ciudad se está preparando** el Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente S.O.S *Vidas Perú* desarrollara las acciones de Capacitación y Seminarios Internacionales en el enfoque de la Gestión de Riesgo de Desastres, Difusión del Marco de Acción de Hyogo, y promoción de la Campaña Mundial 2010 2011 a Nivel Multiprovincias distrital y local.

Se utilizara los medios escritos y medios de prensa a nivel nacional (Perú) así como las Redes Sociales vía Internet, se promocionara la concientización de la Campaña Mundial a nivel de las Facultades de Arquitectura e Ingenierías de las Universidades.

Se desarrollara capacitación e instrucción en Manejo de Emergencias dando el enfoque de respuesta y organización local vecinal y distrital, con la temática del Plan de Emergencia Familiar (PEF) donde se brindara conocimientos en Planes de Evacuación Familiar y Local, Primeros Auxilios Psicológicos, Técnicas en Urgencias Medicas, Manejo de Albergues, Equipo Básico de Emergencia, contando con el fortalecimiento de las Juntas Vecinales por barrio.

Se motivara a las autoridades locales para la formación de Brigadas de Primera Respuesta a los Desastres, y el apoyo a la creación de Compañías de Bomberos Voluntarios locales, así como de Unidades de Cruz Roja en cada Provincia, considerando el aspecto del voluntariado como eje de apoyo a las capacitaciones y/o instrucciones a la población.

A nivel Político se presentara iniciativas para incorporar la gestión de riesgo de desastres en los planes de desarrollo municipal y se participara en los Procesos del Presupuesto Participativo Municipal y Regional, dentro del Marco de la Campaña Mundial.

***Cuando nos pasa algo, no hay que preguntar porque, sino para que.***

**Equipo Académico S.O.S *Vidas Perú***



## PRESENTACION

Los desastres pueden ocurrir por causas asociadas a “peligros naturales” que pueden ser agravadas por otras de “**origen antropicos**”, es decir, causas creadas por el ser humano en su intervención sobre la naturaleza para generar desarrollo.

Es importante tener en cuenta que no todos los desastres son de la misma magnitud, puede haber desastres pequeños y medianos que afecten a familias, comunidades o poblados, que ocurren cuando se activa algún riesgo localizado. Este desastre ocurre de manera cotidiana, y al sumarse, sus impactos pueden ser equivalentes o mayores a los de los grandes desastres o catástrofes. No olvidemos que **“Las Catástrofes NO son democráticas”** *Las pérdidas humanas y materiales causadas por la ocurrencia de un fenómeno natural destructor son mucho más impactantes en los territorios más desfavorecidos que no cuentan con los recursos suficientes para poner en marcha un proceso de recuperación integral*

Después de lo sucedido en Haití, Chile, y China a inicios del 2010, nos preguntamos si hay algunos otros lugares vulnerables a los fenómenos naturales extremos y por desgracia hay muchas ciudades que son muy vulnerables a que se produzcan hechos tan lamentables como los terremotos de gran magnitud, los tsunamis, Vientos fuertes, huracanes, inundaciones, desbordes, alud, huaycos, incendios, erupción volcánica, desastres tecnológicos y hasta el terrorismo, eventos extremos que afectan bruscamente a toda una población.

Como no es agradable creer que algo malo nos puede suceder, y en ocasiones realmente no estamos preparados para enfrentar fenómenos naturales extremos, es más fácil negar el riesgo, que tomarnos el trabajo de capacitarnos, equiparnos y organizarnos para mitigarlo. Por eso seguimos siendo vulnerables y sufrimos consecuencias más graves cuando la amenaza se convierte en un hecho real.

Nadie ha olvidado los grandes desastres ocurridos en las Américas, las grandes pérdidas humanas y materiales. No podemos olvidar el sufrimiento de las personas que han quedado sin vivienda o trabajo por un desastre; todo aquello queda en la memoria colectiva; pero no es suficiente, debemos pasar a la acción, debemos aprender a prevenir.

Si no aprendemos de la experiencia, si dejamos que las cosas sucedan sin intervenir estaríamos renegando de nuestra condición de seres humanos.

***Actuemos ante el riesgo porque los desastres no son naturales***

Perú, Trujillo Región La Libertad Junio 2010

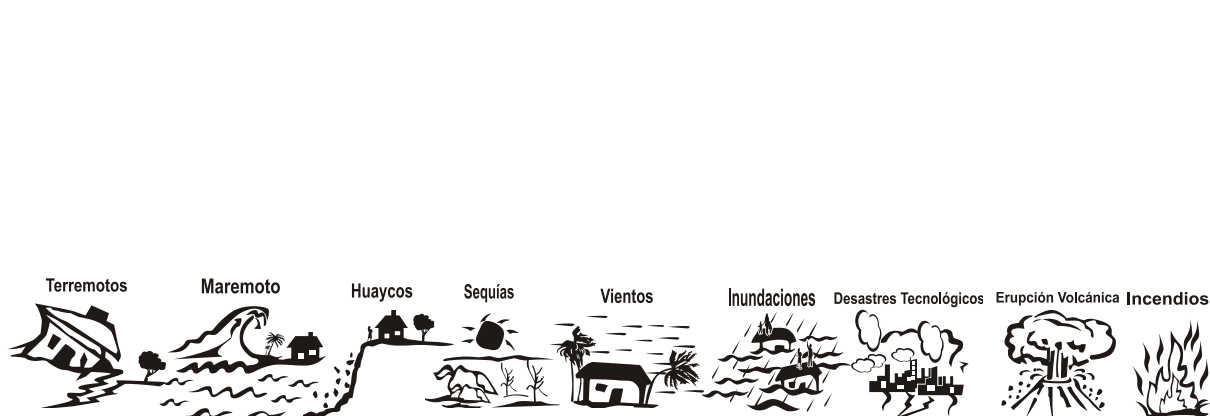
**Mg. Zonia Luz Reyes Flores**

[zonialuz@yahoo.com](mailto:zonialuz@yahoo.com)

**Mg. Lincoln Alayo Bernal**

[prevencionperu@yahoo.com](mailto:prevencionperu@yahoo.com)

Equipo de Compilación del Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencia y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú. [www.sosvidasperu.org](http://www.sosvidasperu.org)



¿Qué es la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres EIRD ONU? <http://www.eird.org/esp/acerca-eird/marco-accion-esp.htm>

### ¿Qué es el sistema de la EIRD?

Es un sistema global de socios, conformado por un amplio rango de actores, que busca generar y apoyar la reducción del riesgo de desastres a todo nivel.

### Mecanismos del Sistema EIRD

*Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres*

Plataformas Regionales

Plataformas Nacionales

Plataformas Temáticas

Junta para la Supervisión de Gestiones -JSG (Management Oversight Board en inglés): conformado por representantes de PNUD, el Banco Mundial, OMM, PNUMA, OCHA, y la FICR

Grupo Inter-Agencia: con representantes de FAO, OIT, UN/OCHA, PNUMA, UNESCO, UNICEF, PNUD, OMM, Banco Mundial junto con la FICR y la secretaría de la EIRD

Comité Técnico-Científico: Comité de apoyo y asesoría técnico-científico a la Plataforma Global y al sistema EIRD sobre las políticas y acciones relacionadas con aspectos científicos y técnicos dentro del sistema para una toma de decisiones informada y concientización pública. Secretaría EIRD: Punto focal dentro del sistema de la ONU para la coordinación y armonización de políticas y estrategias sobre la reducción del riesgo de desastres, promoviendo sinergias entre las entidades para los asuntos humanitarios y el desarrollo socio-económico de la ONU, y apoyando al sistema EIRD en áreas de coordinación y movilización de recursos, abogacía política e información estratégica.

### Socios de la EIRD

**Gobiernos Nacionales: Plataformas Nacionales, Comités Nacionales, Ministerios**

**Sistema de la ONU: OCHA, PNUD, OPS, UNESCO, UNICEF, PMA, UN-HABITAT, CEPAL, UNEP, OIT, otros**

**ONG y Organizaciones Intergubernamentales y Regionales: IFRC, AEC, OEA, IUCN, IAI, CDERA, CAPRADE, CAF, CEPREDENAC, MINURVI, FEMICA, SICA, etc.**

**Instituciones Locales y Comunitarias, Organizaciones Académicas, Universidades, Información y Medios**

**Expertos y contribuyentes individuales**

### El Sistema Reformado de la EIRD

La adopción del Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres ha producido un nuevo impulso para las actividades dirigidas a la reducción de desastres en todo el mundo. Los gobiernos, las agencias de la ONU y las organizaciones regionales ya están emprendiendo procesos para redefinir los planes y las estrategias nacionales, al igual que para establecer campañas de promoción y planes institucionales para la consecución de acciones concretas. Tal como se acordó en el Marco de Acción de Hyogo, el sistema de la EIRD trabajará conjuntamente con sus socios nacionales, regionales e internacionales en el desempeño de funciones para respaldar la coordinación y la asistencia necesarias para promover la implementación del Marco.

Durante la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, en Kobe, el Subsecretario General para Asuntos Humanitarios expresó su compromiso hacia el fortalecimiento de la red de la EIRD para que centre su atención en la consecución de los objetivos que establece el Marco de Acción de Hyogo. Durante la undécima sesión del ETI/RD, que se celebró en Ginebra entre el 24 y el 26 de mayo del 2005, se discutieron los elementos para reformar el sistema. Posteriormente, esta propuesta se perfeccionó durante la duodécima sesión del ETI/RD, que se llevó a cabo en Ginebra entre el 22 y el 24 de noviembre del 2005. Finalmente, el 19 de diciembre del 2005, el Sr. Egeland presentó una versión corregida de la propuesta, cuya etapa preliminar se está implementando actualmente. En resumen, los principales elementos para el fortalecimiento del sistema de la EIRD, tal como los presentó el informe del SG ante la Asamblea General el 25 de agosto del 2005 (A/60/180) son:

Un foro mundial denominado **Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (PG/RRD)** con la participación de gobiernos, agencias de la ONU, organizaciones regionales y la sociedad civil. En particular, el papel de la Plataforma es ofrecer asesoría en la implementación del Marco de Hyogo y comprometerse a brindar apoyo en este proceso, al igual que orientar a las diferentes redes y plataformas vinculadas con él (esto se fundamenta en el Equipo de Trabajo Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres, el cual funcionó entre el 2000 y el 2005).



La Plataforma también cuenta con un Comité Asesor de Programas (CAP) para garantizar el apoyo programático y su coherencia. El CAP desarrollará un programa integral de trabajo para el sistema de la EIRD, con el apoyo de la secretaría; Una **Junta para la Supervisión de Gestiones** (JSG) cuya función es ofrecerle asesoría al Subsecretario General para Asuntos Humanitarios sobre asuntos estratégicos, administrativos y de movilización de recursos, en el ámbito de sus funciones como líder del sistema de la EIRD. La JSG también cuenta con un representante del Grupo de Desarrollo de la ONU, en calidad de vicepresidente (ya se ha designado a la Sra. Kathleen Cravero, del PNUD, para este puesto);

Una **secretaría de la EIRD** como órgano independiente dentro de la Secretaría de las Naciones Unidas. La secretaría le rinde cuentas al Subsecretario General para Asuntos Humanitarios, funge como “**intermediario imparcial y equitativo**”, catalizador y principal punto de enlace dentro del sistema de la ONU en asuntos relacionados con la reducción del riesgo de desastres; continúa promoviendo el sentido de pertenencia y compromiso hacia la reducción del riesgo de desastres entre los grupos interesados en los ámbitos nacional, regional e internacional; y ofrece información sobre el progreso alcanzado;

**Plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres** que definen los gobiernos en cada país, con responsabilidades asignadas en calidad de foros nacionales para la coordinación y el seguimiento de la implementación del Marco de Hyogo. Cuando es pertinente, las plataformas nacionales establecen nexos con los Equipos de País de la ONU;

Redes o **plataformas regionales** de coordinación para la cooperación en torno a la reducción de desastres a en los ámbitos regional y subregional, incluyendo equipos de trabajo interinstitucional y redes de plataformas nacionales para la coordinación y la plena integración de la reducción del riesgo de desastres en los marcos regionales, y para el establecimiento de redes de promoción e información; y

**Plataformas temáticas** o redes de conocimiento especializado en apoyo a las áreas prioritarias identificadas en el Marco de Hyogo, con el respaldo o bajo la dirección de la Plataforma Global (el desarrollo de grupo(s) de expertos científicos, por ejemplo).

#### Que hace la EIRD

**Fomentamos y promovemos alianzas y redes** con grupos de desarrollo y humanitarios en todo el mundo, con el propósito de aumentar la resiliencia ante los desastres y promover la RRD. Los socios incluyen agencias de Naciones Unidas, gobiernos, organizaciones internacionales, actores regionales, ONG, la sociedad civil y el sector privado. **Abogamos por** mayor acción por parte de los gobiernos para la RRD. Promovemos la integración de políticas y legislación de RRD en la planificación para un desarrollo sostenible, por ejemplo mediante el apoyo a las plataformas nacionales, regionales y temáticas sobre la RRD. **Ponemos a disposición de las personas conocimiento** – produciendo materiales informativos y educativos y promoviendo la investigación científica sobre la RRD, incluyendo guías para estrategias de la RRD, y para medidas de protección y preparación. Desarrollamos herramientas para que la información sea accesible para un público amplio, tal como la revista *EIRD Informa* y el recurso en línea [HFA-Pedia](#). **Nos comunicamos** – con todos los actores de la sociedad involucrados en prevención de desastres. Trabajamos con periodistas para crear conciencia sobre la importancia de la prevención de desastres – muchas veces despreciada por los medios de comunicación ante las consecuencias de las amenazas. Alcanzamos las comunidades que están potencialmente amenazadas por el impacto de los eventos naturales – comunicando sobre la prevención de desastres a nivel local. **Trabajamos en campañas**, con nuestros socios, para crear conciencia sobre la RRD y reducir la vulnerabilidad de las comunidades ante el impacto de las amenazas. Nuestras campañas tienen el objetivo de fortalecer las políticas de RRD e influir en las actitudes tanto de los tomadores de decisiones como de la sociedad en general hacia tratar el riesgo de desastres. **Promovemos la implementación del Marco de Acción de Hyogo (MAH)** – un grupo de guías, aceptadas por 168 países en el mundo, sobre cómo integrar políticas sobre RRD en las agendas de desarrollo nacional. Trabajamos para construir un conocimiento común sobre el MAH y hacer de sus prioridades una realidad política y socioeconómica. [http://www.eird.org/esp/acercas-eird/unidad\\_regional\\_esp.htm](http://www.eird.org/esp/acercas-eird/unidad_regional_esp.htm)

#### Misión de la EIRD

Catalizar, facilitar, movilizar los recursos y el compromiso a nivel nacional, regional e internacional de los actores del Sistema de la EIRD para construir resiliencia en las naciones y las comunidades ante los desastres a través de la implementación del Marco de Acción de Hyogo. Reconociendo que las amenazas naturales pueden afectar a cualquiera, la UNISDR establece alianzas y aplica un enfoque global para la reducción de desastres. Con ello, busca la participación de todo individuo y comunidad con miras a reducir la pérdida de vidas humanas, los reveses socioeconómicos y los daños ambientales causados por las amenazas naturales. Con el fin de cumplir este propósito, la UNISDR promueve cuatro objetivos, que son herramientas claves para lograr la reducción del riesgo de desastres:





**Incrementar la conciencia pública para comprender el riesgo, la vulnerabilidad y la reducción de desastres a nivel mundial** Entre más gente, organizaciones regionales, gobiernos, organizaciones no gubernamentales, órganos de las Naciones Unidas, representantes de la sociedad civil y otros, tengan conocimiento del riesgo, la vulnerabilidad y de la forma de manejar los impactos de las amenazas naturales, mayor será el grado de implementación de las medidas de reducción en todos los sectores de la sociedad. La prevención inicia con la información.

**Obtener el compromiso de las autoridades públicas para implementar las políticas y acciones para la reducción de desastres** Mientras los encargados de tomar las decisiones a todo nivel estén comprometidos con las políticas y acciones para la reducción de desastres, más pronto las comunidades vulnerables a los desastres de origen natural se beneficiarán de la aplicación de estas políticas y acciones encaminadas a reducirlos. Ello requiere, en parte, de un enfoque de base, mediante el cual las comunidades en riesgo se mantienen totalmente informadas y participan en las iniciativas para la gestión del riesgo.

**Estimular el establecimiento de alianzas interdisciplinarias e intersectoriales, incluyendo la ampliación de redes para la reducción del riesgo** Entre más entidades que laboran activamente en la reducción de desastres compartan información sobre sus investigaciones y prácticas, mayor será el grado de utilidad del conjunto de conocimientos y experiencias globales. Al compartir un propósito común y a través de los esfuerzos de colaboración, podemos garantizar un mundo más resistente a los impactos de las amenazas naturales.

**Mejorar el conocimiento científico sobre la reducción de desastres** Si más sabemos sobre las causas y consecuencias de las amenazas naturales y de los desastres tecnológicos y ambientales afines en las sociedades, mejor nos podremos preparar para reducir los riesgos. Al tomar en consideración a la comunidad científica y a los forjadores de políticas, ellos podrán contribuir y complementar el trabajo de cada sector.

#### **Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres**

La Plataforma es el principal foro consultivo para reducción de riesgo de desastres a nivel global. Reúne una amplia gama de actores de diferentes sectores como el desarrollo, trabajo humanitario, ciencias, entre otros relacionados con la reducción de riesgo de desastres. La Plataforma tiene como objetivo expandir el espacio político dedicado por los gobiernos a la reducción de riesgo de desastres en todos los sectores y contribuir al logro de las Metas de Desarrollo del Milenio, particularmente las referidas a la reducción de la pobreza y a la sostenibilidad ambiental.

La Plataforma como foro global, aboga por una acción eficaz y oportuna de las naciones, comunidades, partes interesadas y los actores en gestión, mitigación de vulnerabilidades y reducción de riesgo. La **UNISDR**, por su parte, es el punto de enlace dentro del Sistema de la ONU para promover sinergias y la coordinación entre las diversas actividades para la reducción de desastres en los campos socioeconómico, humanitario y de desarrollo, al igual que para brindar apoyo a la integración de las diversas políticas afines.

También sirve de centro internacional de difusión de información en materia de reducción de desastres, desarrollando campañas de sensibilización y produciendo artículos, material de promoción, revistas y otras publicaciones, todo relacionado con la reducción de desastres. La sede de la UNISDR secretaría se encuentra en Ginebra y conduce programas de extensión mediante sus unidades regionales situadas en Panamá para las Américas, Asia Occidental y África del Norte, África, Asia Pacífico y La Plataforma para la Promoción de Alerta Temprana en Bonn, Alemania.  
<http://www.eird.org/esp/acerca-eird/mision-objetivos-esp.htm>

**El Marco de Acción de Hyogo (MAH)** <http://www.unisdr.org/eng/hfa/docs/HFA-brochure-Spanish.pdf>

#### **Antecedentes**

En seguimiento a la Primera Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres en mayo de 1994, Yokohama, Japón; la Segunda Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres que se celebró en Kobe, Hyogo, Japón, del 18 al 22 de enero de 2005 llevó a la aprobación del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres por parte de 168 Estados.

#### **¿Qué es el MAH?**

El Marco de Acción de Hyogo (MAH) es el instrumento más importante para la implementación de la reducción del riesgo de desastres que adoptaron los Estados miembros de las Naciones Unidas.

Su objetivo general es aumentar la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres al lograr, para el año 2015, una reducción considerable de las pérdidas que ocasionan los desastres, tanto en términos de vidas humanas como en cuanto a los bienes sociales, económicos y ambientales de las comunidades y los países.



El MAH ofrece tres objetivos estratégicos y cinco áreas prioritarias para la toma de acciones, al igual que principios rectores y medios prácticos para aumentar la resiliencia de las comunidades vulnerables a los desastres, en el contexto del desarrollo sostenible.

### Tres objetivos estratégico del MAH

1. La integración de la reducción del riesgo de desastres en las políticas y la planificación del desarrollo sostenible.
2. El desarrollo y fortalecimiento de las instituciones, mecanismos y capacidades para aumentar la resiliencia ante las amenazas.
3. La incorporación sistemática de los enfoques de la reducción del riesgo en la implementación de programas de preparación, atención y recuperación de emergencias.

### Cinco prioridades de acción del MAH

#### Prioridad 1. Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional de aplicación

Los países que establecen políticas y marcos legislativos e institucionales para la reducción del riesgo de desastres, y que pueden desarrollar y seguir de cerca el progreso a través de indicadores específicos y mensurables, tienen una mayor capacidad de abordar el riesgo y alcanzar un consenso general para participar y cumplir con las medidas de reducción del riesgo de desastres entre todos los sectores de la sociedad.

#### Prioridad 2. Identificar, evaluar y seguir de cerca el riesgo de desastres y potenciar la alerta temprana

El punto de partida para reducir el riesgo de desastres y para promover una cultura de resiliencia ante los mismos recae en el conocimiento sobre las amenazas y las vulnerabilidades físicas, sociales, económicas y ambientales que enfrenta la mayoría de las sociedades, al igual que acerca de otras formas en las que las amenazas y las vulnerabilidades están cambiando a corto y largo plazo, seguidas de acciones emprendidas con base en ese conocimiento.

#### Prioridad 3. Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel

Los desastres pueden reducirse considerablemente si la gente se mantiene bien informada y está motivada para lograr el establecimiento de una cultura de prevención y de resiliencia ante los desastres, lo cual, a su vez, requiere de la recopilación, la compilación y la diseminación de conocimiento e información relevantes sobre las amenazas, las vulnerabilidades y las capacidades

#### Prioridad 4. Reducir los factores subyacentes del riesgo

El riesgo de desastres relacionados con las condiciones variables en los ámbitos social, económico y ambiental, al igual que con el uso del suelo y el impacto de las amenazas asociadas con los eventos geológicos, el tiempo, el agua y la variabilidad y el cambio climático, se abordan en la planificación y en los programas sectoriales del desarrollo y en las situaciones pos desastres.

#### Prioridad 5. Fortalecer la preparación ante los desastres para lograr una respuesta eficaz a todo nivel

En situaciones de desastres, se pueden reducir considerablemente las pérdidas y el impacto de los mismos si las autoridades, las personas y las comunidades en las zonas propensas a las amenazas se encuentran preparadas y listas para tomar acciones y están dotadas con el conocimiento y las capacidades necesarias para una gestión eficaz de los desastres.

**Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 2011 Desarrollando ciudades Resilientes: "Mi ciudad se está preparando"**

**Información y modalidades de postulación y participación de las ciudades y los gobiernos locales Siga el siguiente vinculo <http://www.eird.org/camp-10-11/index.htm>**

*"Hago un llamado a la necesidad de que los líderes mundiales aborden el cambio climático y reduzcan el creciente riesgo de los desastres, y para que los líderes mundiales incluyan a los alcaldes, a los ayuntamientos y a los dirigentes comunitarios"* Ban Ki-moon, Secretario General de la ONU <http://www.eird.org/camp-10-11/sobrecampana.html>



La Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR) está trabajando con sus contrapartes para aumentar el grado de conciencia y compromiso en torno a las prácticas del desarrollo sostenible, como medio para reducir el riesgo de desastres e incrementar el bienestar y la seguridad de los ciudadanos —invertir hoy para un mañana mejor.

Con base en las campañas de los años anteriores, las cuales se centraron en la educación y la seguridad escolar y hospitalaria, los socios de trabajo de la UNISDR están lanzando una nueva campaña en el 2010 – Desarrollo de ciudades resilientes– para aumentar el grado de sensibilización sobre los beneficios que genera el hecho de centrarse en la urbanización sostenible para reducir el riesgo de desastres.

La campaña buscará hacer partícipes y convencer a diversos líderes y gobiernos locales a comprometerse a cumplir con la lista de verificación de Diez aspectos esenciales para lograr ciudades resilientes y trabajar en estos elementos de forma conjunta con los actores locales, las redes de base y las autoridades nacionales. **Sra. Margareta Wahlström, Representante especial del Secretario General de la ONU para la Reducción del Riesgo de Desastres**

### Campana Mundial 2010 2011

La Campaña Mundial 2010-2011 titulada “**Desarrollando ciudades Resilientes**” busca lograr que los alcaldes, los gobiernos locales y las autoridades nacionales tomen acciones para establecer ciudades Resilientes, como parte de los procesos de urbanización sostenible. Un plan de acción de diez puntos, el cual incluye diez aspectos para la resiliencia de las ciudades (véase <http://www.eird.org/camp-10-11/>) será la herramienta que regirá la campaña. Esta herramienta se basa en las prioridades establecidas en el plan de carácter internacional titulado “**Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres**”. La capacidad de los funcionarios y de las instituciones de los gobiernos locales para lograr establecer ciudades Resilientes es una prioridad fundamental para fomentar la ejecución del Marco de Acción de Hyogo en el ámbito local.

### Antecedentes

Actualmente, la mayoría de la población mundial vive en ciudades, por lo que éstas desempeñan un papel esencial en el desarrollo social y económico del desarrollo de una nación. Uno de los retos principales que enfrentan muchas ciudades es velar por la calidad de un crecimiento que sea tanto sostenible como equitativo.

Los movimientos migratorios masivos de las zonas rurales hacia las ciudades, con lo cual se establecen barrios marginales o asentamientos informales, empeora el problema. La exposición a los desastres meteorológicos y de otra índole está aumentando rápidamente, y la población, los bienes y los recursos humanos resultan muy afectados. El reciente terremoto en Puerto Príncipe, Haití, en enero del 2010, representa una ilustración extrema de ello.

La severidad del impacto de las amenazas naturales está relacionada con un desarrollo urbano no planificado (o con la falta de desarrollo), la reducción de los ecosistemas y las fallas de la infraestructura, tales como desagües insuficientes para las aguas de las tormentas y la mala calidad de las viviendas. Los efectos del cambio climático están agravando las condiciones de vulnerabilidad de los habitantes urbanos.

La débil gobernabilidad urbana y local intensifica las dificultades para abordar el riesgo de desastres. Ocho de las diez ciudades más populosas del mundo pueden resultar severamente afectadas por un terremoto, mientras que seis de diez son vulnerables a las marejadas ciclónicas y las olas causadas por los tsunamis.

Día con día, los funcionarios de los gobiernos locales enfrentan la amenaza de los desastres y requieren de nuevas políticas y herramientas, o un mayor acceso a éstas, para poderlos abordar de forma eficaz. **El Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres** ofrece soluciones para que los actores y los gobiernos locales gestionen y reduzcan el riesgo urbano.

A su vez, la reducción del riesgo urbano ofrece oportunidades para la inversión de capital a través del mejoramiento y la modernización de la infraestructura, el reacondicionamiento de los edificios para lograr una mayor eficiencia energética y la seguridad, la renovación y la modernización urbana, el uso de energías más limpias y el mejoramiento de los barrios marginales.

**Los gobiernos locales** son el nivel institucional más cercano de los ciudadanos y sus comunidades. Éstos desempeñan el papel más inmediato para responder a las crisis y las emergencias y para atender las necesidades de sus respectivos distritos electorales. Asimismo, los gobiernos locales prestan servicios esenciales a los ciudadanos (tales como salud, educación, transporte y agua, entre otros), los cuales deben ser resilientes a los desastres.

Muy a menudo, los gobiernos locales se encargan de cumplir diversas funciones críticas para el desarrollo, las cuales son esenciales para reducir el riesgo de desastres, tales como:



**La planificación del uso del suelo;**

**La planificación del desarrollo urbano;**

**Obras públicas;**

**La seguridad y los permisos de construcción;**

**Los servicios sociales y las respuestas a las necesidades de las poblaciones pobres y desvalidas; y**

**La ejecución y el fortalecimiento del proceso de descentralización.**

El mandato de la UNISDR incluye la conducción de campañas de concientización en el ámbito mundial, en alianza con una amplia gama de actores, al igual que la celebración del Día Internacional para la Reducción de Desastres, el segundo miércoles de octubre de cada año.

La campaña para el período 2010-2011 está abordando de forma específica temas relativos a los gobiernos locales y el riesgo urbano a través del “Desarrollo de ciudades resilientes”. La campaña responde al llamado de muchas instancias, incluida la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, para acelerar la implementación de la reducción del riesgo, especialmente en el ámbito local. Las labores se basan en las campañas recientes de la UNISDR sobre escuelas y hospitales más seguros, aspectos que también son relevantes para los gobiernos locales.

La campaña también se funda en los principios de urbanización sostenible que se desarrollaron en el marco de la Campaña Urbana Mundial de ONU-HÁBITAT para el período 2009-2013.

En agosto del 2009, la Ciudad Metropolitana de Incheon, Corea, auspició y fue la sede de una conferencia consultiva titulada “**Establecimiento de una Alianza de Gobiernos Locales para la Reducción del Riesgo de Desastres**”. El propósito principal y el contenido de la campaña se han desarrollado con base en esta conferencia. En octubre del 2009, Ciudades Unidas y Gobiernos Locales (UCLG, por sus siglas en inglés) auspició una primera reunión de las alianzas. A esta actividad le siguieron varias sesiones con socios de trabajo de diferentes regiones.

### **Objetivo de Campaña**

El objetivo general de la campaña es lograr comunidades urbanas resilientes y sostenibles, con una creciente cantidad de gobiernos locales que estén tomando acciones para reducir el riesgo de desastres.

Un objetivo a más largo plazo de la campaña es facultar a los gobiernos locales a través de políticas nacionales más sólidas para invertir en la reducción del riesgo en el ámbito local, como parte de los planes de desarrollo urbano y regional.

### **Meta de la Campaña**

La campaña busca fortalecer y respaldar a los gobiernos locales y los grupos y dirigentes comunitarios, al igual que a los alcaldes y al personal técnico que participa en la planificación del desarrollo urbano y en la gestión del riesgo de desastres, incluidas las autoridades nacionales encargadas del desarrollo y la reducción del riesgo de desastres en los ámbitos local y urbano.

En el marco de la campaña “**Desarrollo de ciudades resilientes**”, el término ‘ciudad’ hace referencia a las zonas urbanas en general.

De forma similar, el término ‘gobierno local’ incluye tanto a las comunidades urbanas como rurales en diferentes ámbitos (**es decir, regional, provincial o metropolitano, o bien, un municipio, un ayuntamiento, una municipalidad, o un distrito residencial, etc.**)

Cuando ello sea posible, la campaña se centrará especialmente en llegar a las comunidades urbanas más vulnerables: las poblaciones pobres y las comunidades en este ámbito que enfrentan un alto riesgo de experimentar los impactos adversos de las amenazas.

La meta para el 2010 es lograr al menos 25 ciudades/gobiernos locales resilientes que sirvan como modelos ejemplares, y 50 más que estén participando. Para el 2011, la meta establecida es haber llegado a más de 1,000 ciudades/gobiernos locales partícipes de la campaña.

### **Lineas de Accion de Campaña**

Se logrará la consecución de los objetivos de la campaña al centrarse en la concientización, al igual que en los elementos políticos y técnicos. Como punto de referencia, se utilizarán los *Diez pasos para la resiliencia de las ciudades*: Lista de verificación para los gobiernos locales.

Las actividades que desarrollará y respaldará la campaña se pueden resumir en cinco acciones: **Convencer..; Establecer Conexiones..; Informar..; Aprender e Implementar..; Medir el progreso**



**Cinco acciones que desarrollará y respaldará la campaña “Desarrollo de ciudades resilientes”**

1. Convencer	¿Cómo?
Aumentar el grado de compromiso con la urbanización sostenible, lo cual reducirá el riesgo de desastres en todas las esferas gubernamentales y contribuirá a todos los niveles de la toma de decisiones.	Al organizar mesas redondas y promover diálogos sobre políticas entre las autoridades nacionales y locales en foros nacionales, regionales e internacionales, encabezados por los alcaldes, con el propósito de obtener “pactos” nacionales y locales de compromiso
2. Establecer conexiones	¿Cómo?
Establecer alianzas de trabajo entre las autoridades locales y nacionales, junto con los actores locales, los grupos de la sociedad civil, el sector académico y las organizaciones de expertos.	Al crear iniciativas duraderas de colaboración entre los diferentes actores en el marco de una “Alianza de Gobiernos Locales para la Reducción del Riesgo de Desastres ” y mediante plataformas y grupos regionales de trabajo.
3. Informar	¿Cómo?
Incrementar el grado de conciencia sobre el riesgo de desastres urbanos e informar a las personas la forma en que los gobiernos locales y los ciudadanos pueden abordar el riesgo como parte de la planificación del desarrollo, la construcción de escuelas y hospitales más seguros y el fortalecimiento de los servicios que prestan los gobiernos locales.	Al organizar reuniones públicas, iniciar diálogos, promover simulacros y otras actividades locales, llevar a cabo actividades de gran notoriedad y hacer partícipes a los medios de comunicación, comprometerse con las escuelas y los hospitales seguros (el sistema de compromisos en línea) y planificar otras actividades de sensibilización pública.
4. Aprender	¿Cómo?
Aumentar el grado de conocimiento y mejorar el acceso a las herramientas, la tecnología y las oportunidades para el desarrollo de capacidades para los gobiernos y los actores locales.	Al desarrollar, en colaboración con investigadores, profesionales, centros de capacitación y ciudades que sirven como modelos ejemplares, un “Marco de Hyogo” para las autoridades locales, mediante un proceso de aprendizaje, capacitación, cooperación técnica y orientación de ciudad a ciudad sobre la forma de ejecutar áreas específicas del MAH en el ámbito local.
5. Medir el progreso	¿Cómo?
Comunicar el progreso y el éxito alcanzado por los gobiernos locales en la consecución de los <i>Diez pasos para la resiliencia de las ciudades</i> .	Al formar parte de la generación de informes globales sobre la ejecución del MAH y al recopilar y compartir buenas prácticas y experiencias.



## Alianzas y metodología de trabajo de la campaña

Si bien la coordinación de la campaña “Establecimiento de ciudades resilientes” está a cargo de la UNISDR, sus socios locales, regionales e internacionales, al igual que las ciudades/gobiernos locales participantes la impulsan y la hacen suya.

La campaña se base en los principios de una ejecución localizada del **Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres** y los principios de urbanización sostenible (ONU/HÁBITAT) a los cuales se suscriben todos los socios de trabajo.

A la red de socios de trabajo se le conoce como “**Alianza de Gobiernos Locales para la Reducción del Riesgo de Desastres**”, la cual está buscando maximizar el uso del conocimiento especializado mutuo y potenciar los esfuerzos de extensión, el desarrollo de las capacidades y las oportunidades de incidencia.

La campaña buscará establecer vínculos duraderos, esfuerzos de cooperación y programas entre los socios de la alianza, la cual continuará funcionando más allá del plazo de la campaña, para que éste siga siendo un aspecto central de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres.

Los socios de trabajo participarán y movilizarán a las instituciones financieras internacionales y nacionales, al igual que a los entes donantes, para respaldar una urbanización sostenible y las políticas y las prácticas relativas a la reducción del riesgo local.

### Como secretaría de la campaña, la UNISDR:

- Ofrecerá su conocimiento especializado en el posicionamiento de marcas y comunicaciones para la campaña. También elaborará informes para los medios de comunicación y paquetes informativos, y hará públicas las buenas prácticas;
- Utilizará su poder de convocatoria para movilizar a los socios de trabajo y los recursos;
- Convocará a un grupo consultivo virtual en el ámbito global para que guíe la campaña;
- Convocará a plataformas o grupos de trabajo para la colaboración en diversas regiones; y
- Convocará a un panel de expertos para que ofrezca asesoría en cuanto al contenido técnico y los compromisos de los gobiernos locales con el aumento de la resiliencia.

La UNISDR se encargará de mantener una página interactiva en Internet para la campaña y para que los socios de la alianza elaboren informes sobre el progreso alcanzado, con base en los insumos de los socios de trabajo y las ciudades participantes.

Durante la sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, a celebrarse en el 2011, se perfilará la campaña y sus socios de trabajo, al igual que durante los foros sobre políticas y otras actividades relevantes para los gobiernos locales (tales como las reuniones de la UCLG, el Foro Urbano Mundial y las conferencias ministeriales sobre la reducción del riesgo de desastres).

La campaña “Establecimiento de ciudades resilientes” contribuirá a la Campaña Urbana Mundial sobre urbanizaciones sostenibles que está coordinando ONU-HÁBITAT.

### Principales socios de trabajo de la campaña

Entre los socios de trabajo que ya están participando, se encuentran los siguientes:

**Diversas organizaciones mundiales de gobiernos locales.** Una de las organizaciones principales es Ciudades Unidas y Gobiernos Locales (UCLG, por sus siglas en inglés), junto con sus ramas regionales, al igual que otras tales como CityNet, Metrópolis, ICLEI y EMI.

**Las plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres** y los puntos focales del MAH en el ámbito de los gobiernos nacionales.

**Las plataformas temáticas de la UNISDR y diversas iniciativas sobre la reducción del riesgo urbano** en distintas regionales, tal como el Grupo Regional de Trabajo para la Reducción del Riesgo Urbano en Asia.

**La ONU y otras organizaciones internacionales**, en especial ONU-HÁBITAT, la UNESCO, el PNUD, el PNUMA, el Banco Mundial, la OMS, UNICEF, la OIT, la IFRC y una serie de organizaciones regionales.

**Diversas instituciones académicas, técnicas y expertas**, tales como la Iniciativa sobre Terremotos y Megaciudades (EMI, por sus siglas en inglés), la Universidad de Kioto (Japón), la Universidad de Salford (Reino Unido) y la Universidad Nacional de Ingeniería (Nicaragua), con sus respectivas redes y socios comprometidos.

**Diversas ONG y organizaciones de la sociedad civil**, tales como la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la RRD, GROOTS Internacional etc.



La Alianza de Gobiernos Locales para la Reducción del Riesgo de Desastres fortalecerá la campaña y sus miembros activos serán promotores de ésta en sus respectivas áreas de influencia. Los socios de la alianza ofrecerán apoyo y esencia a las dimensiones política, técnica y de incidencia de la campaña. Entre los miembros principales de la alianza se incluyen:

- Modelos ejemplares, ciudades/gobiernos locales/alcaldes participantes y campeones (véanse los párrafos siguientes)
- Las organizaciones socias que apoyen a estas ciudades en la campaña
- Las organizaciones socias en el marco de la campaña mundial (con base en un compromiso escrito)
- Los promotores individuales que se inscriban en la campaña (con base en un compromiso escrito).

Después de la Conferencia de Incheon, la UNISDR condujo una encuesta abierta relativa al compromiso y las postulaciones preliminares de ciudades participantes o modelos ejemplares y de los "campeones" de la campaña.

La encuesta se llevó a cabo entre setiembre y diciembre del 2009, a través de la alianza y se incluyó en la página de Internet.

Arvhivo de las Campañas y Dias Internacionales, informacion sobre las campañas mundiales y el dia Internacional de Reduccion de Desastres <http://www.eird.org/camp-08-09/index.htm>

## El Desarrollo local sostenible de las ciudades frente a los Fenómenos Naturales Extremos...Los Desastres.

### El desarrollo local

Se presenta como la vía más oportuna y concreta para acercarse a la **reales necesidades de las personas, en cuanto individuos y sociedades**, y para plantear, en el marco de un entorno que se define como territorio, soluciones a problemas complejos de gestión de los recursos, que tienen que ver con la economía, el ambiente, los espacios urbanos y rurales, la cultura, la identidad, el desarrollo y los derechos humanos, el buen gobierno, la salud de la sociedad y la Gestión de Riesgo de Desastres.

### La reducción del riesgo de desastres como práctica del desarrollo local sostenible

**Es a nivel local** donde se manifiestan las consecuencias de un evento destructor, es donde se encuentran las herramientas para reducir su impacto en el futuro y se construye el desarrollo sostenible del territorio. Si no enfocamos **la reducción del riesgo de desastres como parte de los procesos de desarrollo** y si los procesos de desarrollo no contemplan la reducción del riesgo como parte transversal de sus acciones, poco estaremos avanzando en la construcción de sociedades seguras y sostenibles

**El desarrollo local sostenible** es, en la visión que promovemos a través de la academia, un **proceso endógeno de cambio estructural** que produce un gradual empoderamiento de la sociedad local, a través de la descentralización política y la devolución de poderes a las autoridades locales desde el punto de vista de la Gestión de Riesgo de Desastres.

*Este proceso integral sólo puede resultar de la búsqueda de un **equilibrio** para el territorio que se rompió hace mucho tiempo, en el cual los **recursos naturales** y **humanos** son parte de la misma "economía ambiental sostenible"*

### Un enfoque integral basado en la sostenibilidad

El riesgo de desastres es socialmente construido, producto de un proceso de acumulación a través del **incremento de la vulnerabilidad ante fenómenos naturales o antrópicos**. Si se logra reducir la vulnerabilidad y evitar "las amenazas" en teoría se podría afirmar que se podría evitar el desastre.

***El desastre es un fenómeno social, no es la ocurrencia del hecho meteorológico sísmico o inundaciones etc.; sino el impacto de ese hecho en una comunidad o sociedad. Más aun, el desastre es una manifestación de fallas en el sistema social para proteger a las personas ante consecuencias de fenómenos naturales extremos. Cuanto más pobre es una región, mayor es el impacto del fenómeno natural y la posibilidad de que se convierta en desastre. Además de que la pobreza aumenta la probabilidad de desastre, los desastres contribuyen a hacer más subdesarrollado en subdesarrollo*** (<http://www.rimd.org/advf/documentos/48a32c39e8eab.pdf>)



Los **desastres** pueden incidir negativamente y ser una verdadera **amenaza para el desarrollo humano**. Los **sistemas de desarrollo** o mal desarrollo son los principales **generadores del riesgo**. Es decir, si se pretende reducir el riesgo, hay que necesariamente replantear o cuestionar las formas actuales de desarrollo. Los desastres afectan e impactan en forma diferenciada en el territorio dependiendo de los **factores sociales, económicos, ambientales y políticos**.

*Para una verdadera cultura de prevención depende de: El contexto y respaldo político; El conocimiento de las amenazas, vulnerabilidades y del riesgo; La realidad local y su vinculación con la reducción del riesgo.*

### Las relaciones con el desarrollo sostenible

Una perspectiva de **sostenibilidad** implica la utilización de los recursos endógenos de los territorios, trabajando en la búsqueda de soluciones a las causas estructurales que generan el riesgo de desastres, y no sólo sobre sus síntomas.

**Un enfoque integral basado en la sostenibilidad** es que los desastres pueden ser una oportunidad para avanzar hacia formas más sostenibles de desarrollo. Pueden servir como detonantes para replantear los sistemas de desarrollo, evitar la construcción de riesgos futuros y es cuando más sensible y consiente esta toda una población.

### El proceso de reducción del riesgo en el territorio

La primera premisa sobre la reducción territorial del riesgo es que no puede divorciarse como práctica de los marcos, procesos, objetivos y planificación del desarrollo en los niveles nacionales, sectoriales, regionales, y locales; Tiene que ser necesariamente participativo, elevando a los actores a ser sujetos activos en el análisis, la formulación, el diseño de estrategias, toma de decisiones e implementación de las medidas que se requieran para ello; Se debe basar en institucionalidad o formas organizacionales existentes, fortalecerlas y legitimarlas.

En casos extremos puede crearse estructuras nuevas; La participación y la apropiación son por sí mismas, son factores clave en la búsqueda de sostenibilidad de los procesos. No es un producto concreto, sino es la continua aplicación de principios y acciones en la sostenibilidad de procesos; Es una práctica transversal e integral que comprende actividades y enfoques desde la óptica de prevención y mitigación, así como en temas particulares relacionados con los preparativos, la respuesta, la rehabilitación y la reconstrucción.

### El vínculo con el desarrollo local sostenible

La reducción integral del riesgo de desastres en los territorios puede ser clave para el desarrollo sostenible, el fortalecimiento de la descentralización, las autoridades, los actores, las políticas y las capacidades locales, así como para crear espacios de participación, concertación, organización y descentralización.



El riesgo de manera objetiva y subjetiva es raramente enfrentado y pocas veces se intentan establecer los nexos causales entre amenazas, vulnerabilidades y, en fin, el mismo riesgo, con los procesos de transformación o de desarrollo; el resultado de esta **“fragmentación”** es que el riesgo tiende a quedar fuera del problema del desarrollo como si estuviera sujeto a procesos autónomos y externos; así como los procesos de reducción del riesgo de desastres no pueden llevarse a cabo al margen de los procesos de desarrollo local, los procesos de desarrollo territorial no pueden prescindir de la reducción del riesgo de desastres si pretenden ser sostenible; la capacidad de tomar en cuenta la relación riesgo y desarrollo aumenta notoriamente cuando los actores locales con quienes se relacionan los procesos son actores del desarrollo;





La importancia de la reducción del riesgo en el ámbito territorial adquiere cada vez más relevancia puesto que en muchas sociedades vulnerables no se pueden llevar adelante procesos de desarrollo sostenibles si no se considera el efecto negativo de los desastres.

### Los desastres en las ciudades

¿Están las ciudades de hoy y del futuro pendientes de que suceda una catástrofe? Todos los días leemos noticias sobre ciudades afectadas por fenómenos naturales extremos o tecnológicos. Probablemente esta tendencia continuará y empeorará, a menos que no cambiemos nuestras políticas y acciones sobre el medio ambiente y el desarrollo. ¿Por qué las ciudades están en peligro? **Primero**, porque cada vez más personas se asientan en zonas vulnerables a los desastres. **Segundo**, porque el crecimiento acelerado de la población y de la migración dificulta la labor de las autoridades para proteger a todos de las catástrofes. **Por último**, porque la urbanización está creando desequilibrios en los ecosistemas, desequilibrios que provocan desastres.

### ¿Qué es lo que hace a las ciudades vulnerables?

**El rápido crecimiento de la población y planificación inadecuada** Como las ciudades no siempre pueden hacer frente al rápido crecimiento de la población, los grupos más pobres se instalan ilegalmente en zonas peligrosas (las zonas menos peligrosas ya están ocupadas). Se carece de los servicios más esenciales, y las administraciones locales y los nuevos habitantes tienen ya demasiados problemas diarios como para preocuparse de la prevención de desastres que pueden ocurrir años más tarde.



**La densidad de población** Un fenómeno natural extremo (desastre) causara un mayor impacto sobre la población si ésta se encuentra concentrada en una zona limitada, en lugar de estar dispersa. La densidad de población de las grandes ciudades de los países en vías de desarrollo es alta, y mucho más en las zonas más antiguas o históricas de la ciudad o en los asentamientos ilegales.



**El desequilibrio ecológico** Un rápido desarrollo urbano altera los ecosistemas locales, y, esto puede provocar desastres. La falta de sistemas de alcantarillado apropiados, la usurpación ilegal de las vías fluviales, han provocado que algunas ciudades sean vulnerables a crecidas repentinas de los ríos. Además, la deforestación ha cansado la erosión de las laderas, haciendo que los habitantes sean vulnerables a los desprendimientos provocados por las lluvias torrenciales. El abuso de la utilización de las aguas freáticas ha llevado al hundimiento del terreno, haciendo que la zona sea más vulnerable a las inundaciones o a los terremotos. La utilización de cemento ha cambiado la capacidad del suelo de absorber agua.



**La dependencia de servicios e infraestructuras** Los habitantes de las ciudades dependen las infraestructuras y servicios públicos. Resulta difícil para la población afrontar sus necesidades cotidianas si no hay corriente eléctrica, o si los puentes se han derrumbado, o los teléfonos no funcionan, o las tuberías del agua están reventadas. Algunos servicios básicos como las instalaciones hospitalarias o el cuerpo de bomberos son particularmente importantes después de una catástrofe. Tras el terremoto que sacudió la ciudad de México, en 1985, el derrumbamiento de hospitales causó la muerte de personal médico, dificultando más la atención médica requerida



**La concentración de edificios políticos, económicos e industriales** La concentración masiva de edificaciones políticas, Ministerios, industriales y financieros en una zona limitada puede tener repercusiones regionales, nacionales o incluso internacionales. Si, por ejemplo, un terremoto destruyera Tokio, se verían afectados los mercados financieros internacionales.



**La construcción inapropiada** Muchas personas pierden la vida cuando se derrumban los edificios tras una catástrofe. El 80% de las víctimas de un terremoto se debe a este hecho. Los edificios de ladrillos sin una estructura de cemento resultan muy peligrosos durante un terremoto. Mejorar los métodos de construcción resulta muy eficaz para reducir el número de víctimas.



### Los más pobres son los más vulnerables

Los desastres urbanos resultan muy selectivos por lo que se refiere a las personas afectadas, siendo los más pobres los más vulnerables. Quienes se lo pueden permitir evitan vivir en barrancos que son propensos a desprendimientos tras un viento fuerte o un terremoto, o en zonas pantanosas o márgenes de los ríos, propensas a inundaciones estacionales. Pero como las ciudades continúan su crecimiento acelerado, a menudo, lo único que queda para instalarse son las tierras periféricas. Los más pobres viven en esas zonas para estar cerca a sus centros de trabajo.



*Las soluciones convencionales adoptadas para la mitigación de desastres urbanos en los países desarrollados no se pueden aplicar fácilmente a los grupos urbanos más pobres. Resulta difícil hacer respetar unos códigos de construcción, o medidas de zonificación y técnicas de urbanismo.*

### Cómo afectan los desastres a los centros urbanos

Los ejemplos que vienen a continuación indican las diferentes maneras en que puede afectar un desastre a un centro urbano, pequeño o grande, en cualquier parte de las Américas. Estos ejemplos, juntos representan una vasta gama de los efectos sociales, sanitarios, económicos, ambientales, culturales e históricos causados por los últimos desastres en centros urbanos. Pero no significa que sea una lista completa de los desastres más graves que se han producido. Las noticias hacen eco de los grandes desastres que afectan a las ciudades. Pero eso es solamente la punta del iceberg. Los últimos estudios demuestran que el conjunto de daños provocados por miles de desastres menos graves, son más importantes que los daños causados por esas catástrofes que aparecen en las noticias. Lo que pasa es que las grandes ciudades atraen más la atención por sus altas concentraciones de habitantes, de infraestructuras industriales y de edificios gubernativos.

***Pero todos los asentamientos de rápido crecimiento situados en zonas peligrosas son vulnerables a cualquier desastre, cualquiera que sea su magnitud.***





**Normas y políticas para ciudades más seguras**

La condición más importante es que haya un compromiso político local, regional y nacional para tener en cuenta los riesgos de desastres urbanos. También es importante el apoyo internacional para mejorar la capacidad local de hacer frente a los desastres, pero lo primero para garantizar la seguridad de las ciudades es que exista una responsabilidad por parte de los ciudadanos y de las autoridades.

**1. Fomentar políticas de desarrollo que ayuden a reducir la vulnerabilidad a los desastres.**



**Aprovechamiento de tierras.** Introducir o modernizar las normas para el aprovechamiento de fallas, laderas, pantanos y otras zonas propensas a desastres. Prohibir los asentamientos numerosos y la construcción en zonas peligrosas, creando zonas de recreo o jardines.



**Evaluación de riesgos.** Llevar a cabo evaluaciones de riesgos y de la vulnerabilidad en los centros urbanos en cuestión. Utilizar los resultados para adoptar especiales medidas destinadas a reducir la vulnerabilidad a los desastres, así como proyectos de desarrollo.





**Evaluación de los efectos de los desastres.** Como medida en los estudios de factibilidad de proyectos de desarrollo. Otra opción: introducir las evaluaciones de los efectos de los desastres en las evaluaciones de los efectos en el medio ambiente (más conocidas y más usadas).



**Diseño, construcción, manutención.** Formar a los ciudadanos y ofrecerles incentivos financieros para animarles a construir casas seguras, rentables y adecuadas. Aplicar normas de diseño y construcción.



**Integración.** Relacionar proyectos y políticas destinados a la gestión del medio ambiente, a la reducción de los desastres y al urbanismo. Fomentar la colaboración entre diferentes profesionales para hacer más eficientes los esfuerzos en acto o a corto plazo.



## 2. Capacitar a las autoridades para hacer frente a situaciones de emergencia



**Planificación de la gestión de los casos de emergencia.** Clarificar funciones y responsabilidades con planes municipales, provinciales y nacionales. Contar con todos los miembros de la comunidad que puedan desempeñar una función.



**Fortalecimiento institucional.** Capacitar a los profesionales para que asuman nuevas responsabilidades a través de cursos de actualización. Asignar los fondos necesarios para la aplicación de normas, la contratación de personal extra (si fuera necesario) y la compra de nuevos equipos. Manutención adecuada y actualización de los equipos y bases de datos. Fortalecer los mandatos legales para instituciones con un papel clave en la gestión de desastres. Descentralizar las responsabilidades (y recursos), dando más poder de respuesta a los municipios.





**Canales de comunicación y alertas.** Establecer los canales necesarios para que las autoridades puedan anunciar alertas previas, evacuaciones y/o medidas de auxilio. Procurar que las alarmas lleguen a las autoridades locales y a los habitantes de forma comprensible y rápida. Establecer un Sistema de Alerta Temprana adecuado

**3. Preparar a los ciudadanos a desenvolverse en situaciones de emergencias**



**Sensibilización pública y educación.** Concienciar a la población de que ellos son los primeros responsables de su seguridad. Promover campañas de educación pública. Se debería aumentar la sensibilización sobre los riesgos de desastres, y sobre las medidas de prevención o preparación que pueden afectar a la población. En este proceso deberían intervenir los medios de comunicación locales, las instituciones educativas, los programas de formación profesional y las ONG.





**Programas y soluciones basados en la comunidad.** Consultar regularmente con los ciudadanos (especialmente los más expuestos a desastres) a fin de identificar soluciones factibles. Levantar mapas de peligros y recursos de la comunidad, como base para programas adaptados a las necesidades locales.

#### 4. Programas especiales para situaciones de alto riesgo

Entre las prioridades se encuentran:

**Asentamientos ilegales.** Problemas como la ocupación de tierras, equidad, creación de empleo, suministro de servicios indispensables.

**Servicios básicos.** (Agua, gas, teléfono, hospitales, escuelas, refugios...). Reestructurar los edificios existentes. Aplicar medidas de resistencia a los desastres en las nuevas construcciones. Construir sistemas auxiliares. Capacitar al personal adecuado para que proporcione servicios indispensables a la comunidad en situaciones de emergencia.

**Grupos considerados de alto riesgo.** Niños, ancianos, minusválidos, indigentes. Programas de muestra: campañas de educación, proyectos generadores de ingresos, cuidados sanitarios especializados, medidas de construcción específicas (por ejemplo, rampas), etc.

**Tesoros culturales.** Reforzar los edificios arquitectónicos más importantes.

**Edificios con partes peligrosas.** Restaurar edificios y asegurar objetos en zonas residenciales muy pobladas.

#### Bibliografía

1. Ciudades en Peligro, Ciudades más seguras antes de un desastres 1996 DIRDN
2. Memoria del Taller Regional Bases para el Fortalecimiento de un Sistema de Información Municipal para la prevención de Desastres en América Latina y El Caribe IDRC EIRD CRID
3. Pautas metodológicas para la incorporación del análisis del riesgo de desastres en los procesos Proyectos de Inversión Pública Ministerio de Economía y Finanzas Perú 2007
4. Incorporación del Análisis del Riesgo en los Procesos de Planificación e Inversión Pública en América Latina y El Caribe PRDECAN, GTZ, Setiembre 2005.
5. Informe del Seminario Internacional La Gestión de Riesgo y la Adaptación al Cambio Climático Universidad Nacional de Trujillo Junio 2008
6. Imágenes del Archivo del Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencia y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú.
7. Information via WEB

